



MEMORIA 2020

CONSEJO DE
NAVARRA
MEMORIA DEL AÑO 2020

que el Consejo de Navarra eleva al Parlamento y al Gobierno de Navarra, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley Foral 8/12016, de 9 de junio, sobre el Consejo de Navarra.

PAMPLONA 2021

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

ASPECTOS GENERALES

Creación y régimen jurídico del Consejo de Navarra.	12
Composición y naturaleza del Consejo de Navarra.	13
Composición actual del Consejo de Navarra.	13
Sede del Consejo de Navarra.	14
Plantilla orgánica y personal del Consejo de Navarra.	14
Presupuesto.	15
Página Web.	16
Edición de dictámenes.	17
Actividad Institucional.	17

ACTIVIDAD CONSULTIVA

Número de solicitudes de dictamen.	20
Documentación.	20
Dictámenes emitidos.	20
Dictámenes emitidos con carácter de urgencia.	26
Decisiones recaídas en asuntos dictaminados.	26
Reuniones del Consejo de Navarra.	26
Índice numérico de dictámenes.	27



INTRODUCCIÓN



INTRODUCCIÓN

El artículo 21 de la Ley Foral 8/2016, de 9 de junio, sobre el Consejo de Navarra, establece que el Consejo elevará una memoria anual al Parlamento y al Gobierno de Navarra, en la que se expondrá su actividad en el periodo anterior, así como las sugerencias que estime oportunas para la mejora de la actuación jurídico-administrativa.

En desarrollo de dicho precepto, el artículo 38.2 del Reglamento de organización y funcionamiento del Consejo de Navarra, aprobado por Decreto Foral 90/2000, de 28 de febrero, dispone que corresponderá al Presidente la formulación de la memoria anual que someterá a la aprobación del Pleno.

Por su parte, el artículo 12.2.f) del precitado Reglamento establece que corresponde al Consejero-Secretario del Consejo de Navarra elaborar el proyecto de Memoria de actividad del Consejo.

Una vez cumplidos los cometidos descritos, el Consejo de Navarra, en sesión celebrada el día 24 de febrero de 2020, aprobó la memoria anual correspondiente al año 2020, en los términos que se exponen.





ASPECTOS GENERALES

2.

COMPOSICIÓN Y NATURALEZA DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra es el órgano consultivo superior de la Comunidad Foral de Navarra. En el ejercicio de sus funciones, el Consejo de Navarra velará por la observancia y el cumplimiento de la Constitución Española, de la Ley Orgánica de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra y del resto del ordenamiento jurídico. Sus dictámenes pueden contener valoraciones de oportunidad o de conveniencia cuando lo exija la índole del asunto o lo solicite expresamente la autoridad consultante, así como la mayor eficacia de la Administración en el cumplimiento de sus fines. Asimismo, el Consejo de Navarra ejercerá sus funciones con autonomía orgánica y funcional para garantizar su objetividad e independencia.

El Consejo de Navarra estará integrado por cinco miembros nombrados por el Presidente del Gobierno de Navarra, entre juristas de reconocido prestigio, con una experiencia profesional de, al menos, quince años y que tengan la condición política navarra, a propuesta del Parlamento de Navarra, elegidos por mayoría absoluta. Podrán proponer candidatos para ocupar las vacantes: a) Uno o varios grupos parlamentarios. b) Los colegios de abogados de Navarra o, en su caso, el Consejo Navarro de Colegios de Abogados. c) El Consejo de Gobierno de la Universidad Pública de Navarra.

3.

COMPOSICIÓN ACTUAL DEL CONSEJO DE NAVARRA.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 6 de la Ley Foral 8/2016, de 9 de junio, el Consejo de Navarra actuará en Pleno.

La composición del Consejo de Navarra a 31 de diciembre de 2018 es la siguiente:

Presidente:

Excmo. Sr. D. Alfredo Irujo Andueza

ASPECTOS GENERALES

Consejero-Secretario:

Ilmo. Sr. D. Hugo López López

Consejeros/as:

Ilma. Sra. D^a. M^a Ángeles Egusquiza Balmaseda

Ilmo. Sr. D. José Luis Goñi Sein

Ilmo. Sr. D. José Iruretagoyena Aldaz



4.

SEDE DEL CONSEJO DE NAVARRA.

A tenor del artículo 1.3 de su Ley Foral de creación, el Consejo de Navarra tiene su sede en Pamplona.

Desde el 2 de junio de 2003, dicha sede se encuentra ubicada en la planta sexta del número 8 de la calle Emilio Arrieta, de Pamplona.



5.

PLANTILLA ORGÁNICA Y PERSONAL DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra, en ejercicio de la autonomía orgánica y funcional que le reconoce su Ley Foral de creación, por acuerdo adoptado en sesión celebrada el día 31 de agosto de 2020, aprobó su plantilla orgánica, comprensiva de los puestos de trabajo siguientes: un Letrado (de carácter funcional), y una Secretaria del Presidente (de carácter eventual). El mencionado acuerdo fue publicado en el Boletín Oficial de Navarra nº 212 de 18 de septiembre de 2020, con el contenido y detalle aprobados y que en la publicación se recogen.

Durante el año 2020 ha continuado como Letrado del Consejo don José Ignacio Labé Valenzuela, funcionario de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, y como Secretaria del Presidente doña Mónica Muñoz Fernández.



6.

PRESUPUESTO.

El presupuesto del Consejo de Navarra que figura en el Programa C00000 dentro de los Presupuestos Generales de Navarra, ascendió en el ejercicio de 2020 a un total de 453.382,00 euros, con la siguiente distribución:

Capítulo 1	(Gastos de Personal)	205.012,00 euros.
Capítulo 2	(Bienes corrientes y servicios)	220.370,00 euros.
Capítulo 6	(Inversiones reales)	28.000,00 euros.
Total		453.382,00 euros

Una vez finalizado y cerrado el ejercicio presupuestario de 2020, el presupuesto ejecutado del Consejo de Navarra ha sido el siguiente:

Capítulo 1	(Gastos de Personal)	148.399,87 euros
Capítulo 2	(Bienes corrientes y servicios)	95.870,59 euros
Capítulo 6	(Inversiones reales)	1.395,94 euros
Total		245.666,30 euros

La menor ejecución presupuestaria del Capítulo 2 se debe, en buena medida, a que no se han encargado por el Consejo de Navarra estudios y trabajos técnicos a expertos externos, al menor número de dictámenes emitidos durante este año debido a la disminución de petición de consultas en un 55 %, y a que se ha continuado con la política de ahorro en el gasto iniciada en el año 2010.

Para el ejercicio 2021, el presupuesto del Consejo de Navarra, a propuesta del mismo, quedó incluido en el programa C00000 del Anteproyecto de los Presupuestos Generales de Navarra para el año 2021, que ha sido aprobado por el Parlamento de Navarra, con la siguiente distribución:

ASPECTOS GENERALES

Capítulo 1	(Gastos de Personal)	205.012,00 euros.
Capítulo 2	(Bienes corrientes y servicios)	220.370,00 euros.
Capítulo 6	(Inversiones reales)	28.000,00 euros.
Total		453.382,00 euros

7.

PÁGINA WEB.

El Consejo de Navarra, consciente de la importancia de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, creó en el año 2001 una página Web propia y específica.

En el año 2006 las páginas del sitio Web www.consejodenavarra.es fueron diseñadas y revisadas según las pautas definidas en el documento 'Web Content Accessibility Guidelines 1.0' (Directrices de Accesibilidad al Contenido Web 1.0), elaboradas por el grupo de trabajo WAI perteneciente al W3C, adecuándose a lo establecido en la Ley 34/2002, de 11 de julio, de Servicios de la Sociedad de la Información y de Comercio Electrónico (LSSICE).

El diseño Web accesible permite que todas aquellas personas que normalmente están excluidas de la Red debido a discapacidades físicas, sensoriales o cognitivas, o que tienen limitaciones relacionadas con su entorno de trabajo o con barreras tecnológicas, puedan acceder a los contenidos y servicios de un sitio Web.

La programación accesible del sitio Web amplía el número de usuarios susceptibles de acceder a los servicios y contenidos mediante múltiples plataformas, mejora la visibilidad del sitio en los buscadores, lo que redundará de forma conjunta en un aumento del tráfico.

A la página Web del Consejo de Navarra se puede acceder también mediante el sitio 'www.navarra.es/consejonavarra'.



8.

EDICIÓN DE DICTÁMENES.

El Consejo de Navarra en el año 2020 procedió a la edición y publicación de los dictámenes correspondientes al año 2019, en soporte e-book, así como a la colección de dictámenes 2000-2019 en soporte usb.



9.

ACTIVIDAD INSTITUCIONAL.

El Consejo de Navarra estuvo representado por su Presidente en los siguientes actos:

- Acto conmemorativo del cuadragésimo aniversario de la Cámara de Comptos, 28 de enero, en el atrio del Parlamento.
 - El acto académico celebrado el día 12 de febrero en la Universidad de Navarra con motivo de la fiesta de San Raimundo de Peñafort.
 - Los celebrados el día 29 de febrero con motivo de la Fiesta de la Policía Foral de Navarra.
- 



ACTIVIDAD CONSULTIVA

Durante el año 2020 tuvieron entrada en el Consejo de Navarra treinta y una solicitudes de dictamen.

Se ha apreciado que en cinco peticiones de dictamen el expediente se encontraba incompleto, por lo que se ha procedido a solicitar que se complete con la documentación adicional necesaria, interrumpiéndose el plazo establecido para su emisión.

Así pues, de las treinta y una solicitudes admitidas, se ha emitido dictamen en veintiséis. A 31 de diciembre de 2020, quedaban pendientes de ser dictaminados cinco expedientes, de los que dos tuvieron entrada a partir 17 de diciembre de 2020, y tres de ellos estaban pendientes de ser completados por la administración solicitante.

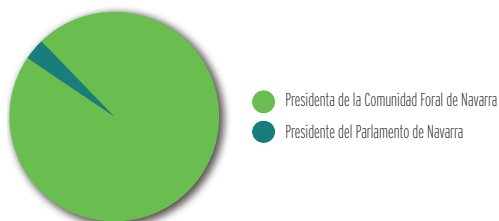
Los dictámenes emitidos, según su naturaleza, han sido:

Facultativos	1
Preceptivos	29

Los dictámenes emitidos pueden clasificarse con arreglo a los criterios siguientes:

a) Por el órgano solicitante:

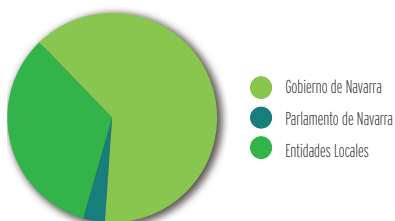
Remitente	Número
Presidenta de la Comunidad Foral de Navarra	29
Presidente del Parlamento de Navarra	1



De las solicitudes remitidas por la Presidenta de la Comunidad Foral de Navarra, diez corresponden a consultas formuladas por entidades locales, de conformidad con lo establecido en el artículo 19.3 de la LFCN.

b) Por procedencia:

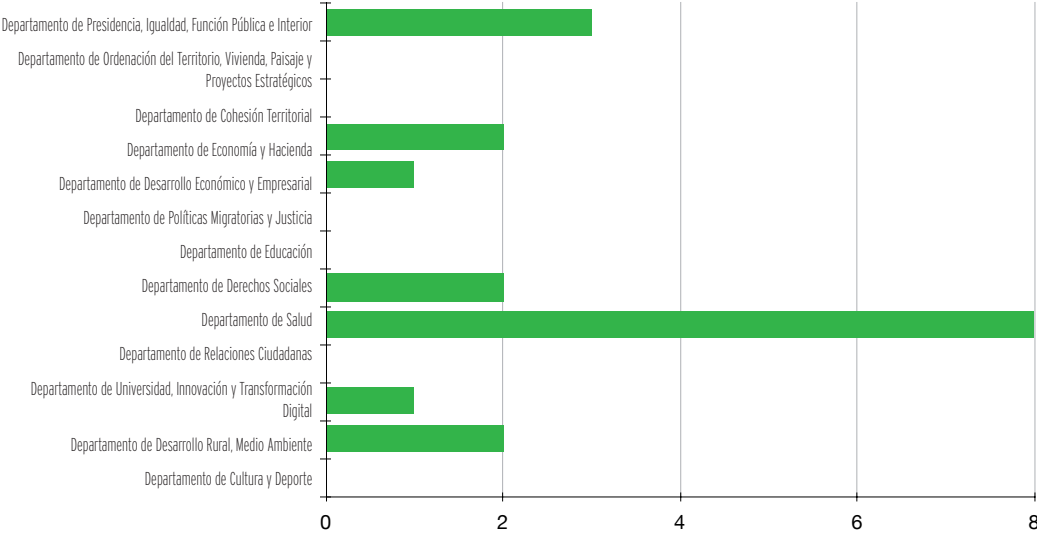
Procedencia	Número
Gobierno de Navarra	19
Parlamento de Navarra	1
Entidades Locales	10



Gobierno de Navarra desglosado por Departamentos:	Número
Departamento de Presidencia, Igualdad, Función Pública e Interior	3
Departamento de Ordenación del Territorio, Vivienda, Paisaje y Proyectos Estratégicos	0

ACTIVIDAD CONSULTIVA

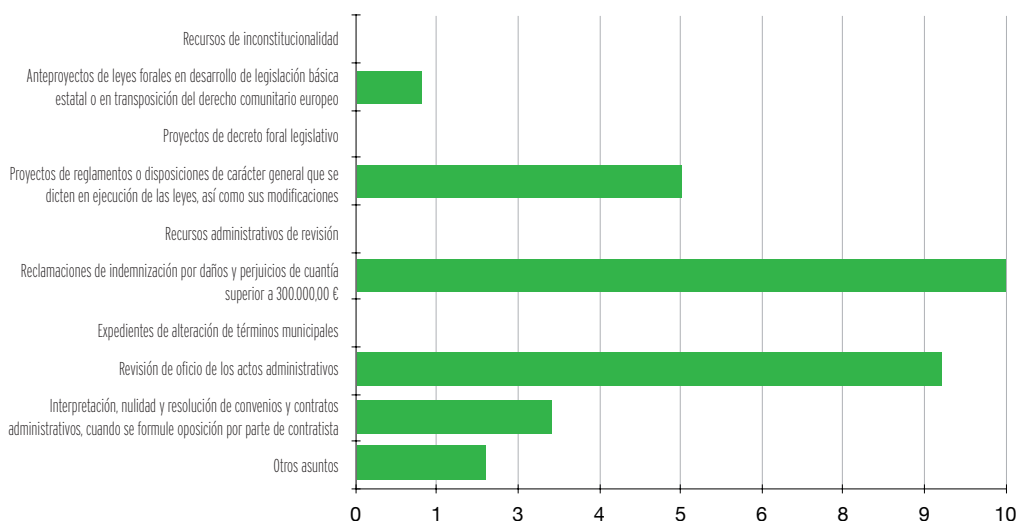
Departamento de Cohesión Territorial	0
Departamento de Economía y Hacienda	2
Departamento de Desarrollo Económico y Empresarial	1
Departamento de Políticas Migratorias y Justicia	0
Departamento de Educación	0
Departamento de Derechos Sociales	2
Departamento de Salud	8
Departamento de Relaciones Ciudadanas	0
Departamento de Universidad, Innovación y Transformación Digital	1
Departamento de Desarrollo Rural, Medio Ambiente	2
Departamento de Cultura y Deporte	0
TOTAL	19



c) Por materias:

Materias	Número
Recursos de inconstitucionalidad	0

Anteproyectos de leyes forales en desarrollo de legislación básica estatal o en transposición del derecho comunitario europeo. <i>Dictamen: 19</i>	1
Proyectos de decreto foral legislativo.	0
Proyectos de reglamentos o disposiciones de carácter general que se dicten en ejecución de las leyes, así como sus modificaciones. <i>Dictámenes: 2, 4, 15, 17, 29</i>	5
Recursos administrativos de revisión	0
Reclamaciones de indemnización por daños y perjuicios de cuantía superior a 300.000,00 € <i>Dictámenes: 1, 6, 9, 12, 13, 14, 22, 23, 26, 28</i>	10
Expedientes de alteración de términos municipales	0
Revisión de oficio de los actos administrativos. <i>Dictámenes: 3, 8, 10, 16, 20, 25, 27, 30</i>	9
Interpretación, nulidad y resolución de convenios y contratos administrativos, cuando se formule oposición por parte de contratista. <i>Dictámenes: 11, 18, 21</i>	3
Otros asuntos <i>Dictámenes: 5, 24</i>	2
TOTAL	30

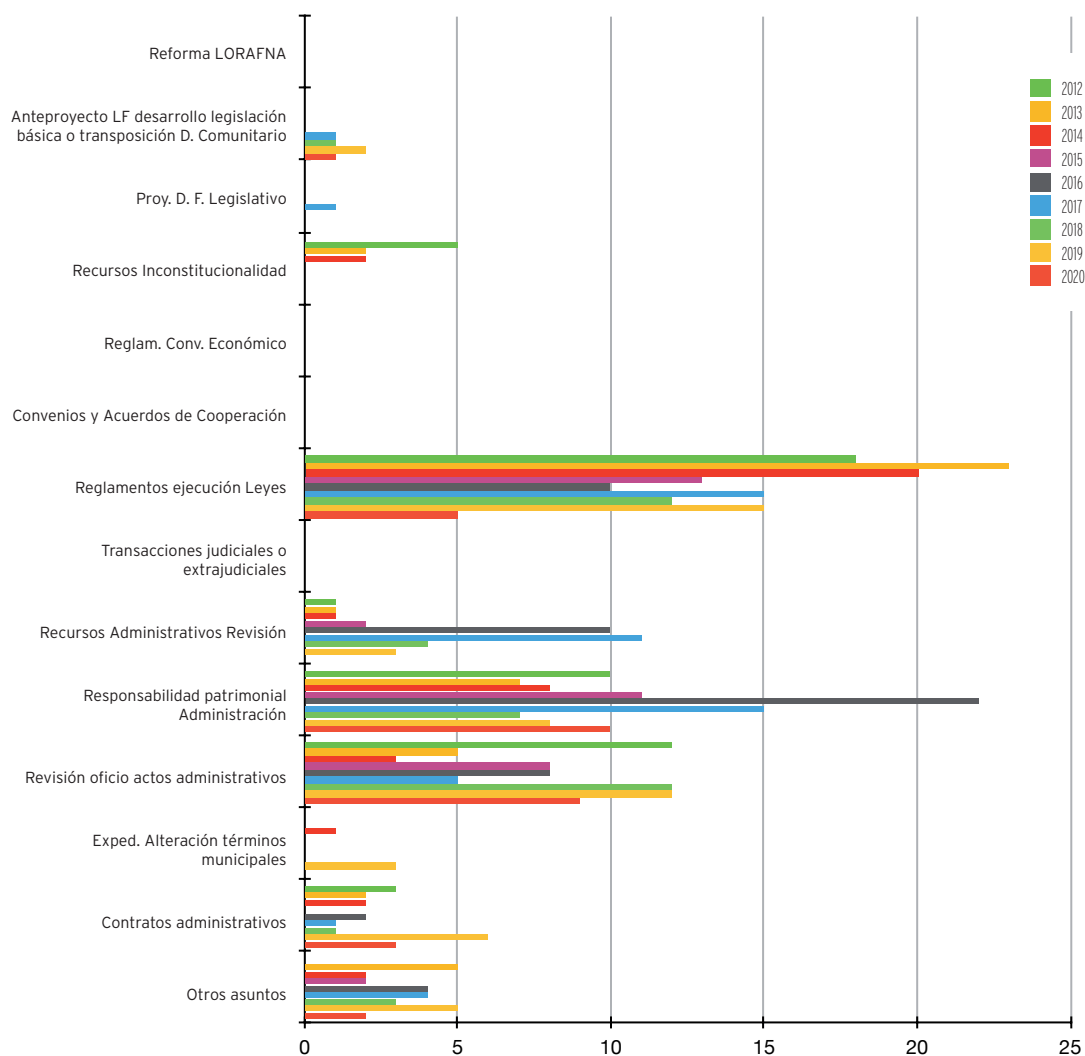


ACTIVIDAD CONSULTIVA

Estudio comparativo por materias: Años 2012-2020

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2012-2020
Reforma LORAFNA	0	0	0	0	0	0		0	0	0
Anteproyecto LF desarrollo legislación básica o transposición D. Comunitario						1	1	2	1	5
Proy. D. F. Legislativo	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Recursos Inconstitucionalidad	5	2	2	0	0	0	0	0	0	9
Reglam. Conv. Económico.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Convenios y Acuerdos de Cooperación	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Reglamentos ejecución Leyes	18	23	20	13	10	15	12	15	5	131
Transacciones judiciales o extrajudiciales	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Recursos Administrativos Revisión	1	1	1	2	10	11	4	3	0	31
Responsabilidad patrimonial Administración	10	7	8	11	22	15	7	8	10	98
Revisión oficio actos administrativos	12	5	3	8	8	5	12	12	9	76
Exped. Alteración términos municipales	0	0	1	0	0	0	0	3	0	4
Contratos administrativos.	3	2	2	0	2	1	1	6	3	20
Otros asuntos	0	5	2	2	4	4	3	5	2	27
	49	45	39	36	56	53	40	54	30	402

Estudio comparativo por materias: Años 2012-2020



4.

DICTÁMENES EMITIDOS CON CARÁCTER DE URGENCIA.

Se han emitido con carácter de urgencia tres dictámenes.



5.

DECISIONES RECAÍDAS EN ASUNTOS DICTAMINADOS.

El Consejo de Navarra ha tenido noticia, a 31 de diciembre de 2020 de 15 disposiciones y resoluciones administrativas recaídas en expedientes consultados y dictaminados, bien porque se publicaron en el Boletín Oficial de Navarra, bien porque fueron comunicadas al Consejo a tenor de lo dispuesto en el artículo 36 del ROFCN. El artículo 4.4 del ROFCN establece que las disposiciones y resoluciones administrativas sobre asuntos informados por el Consejo de Navarra expresarán si las mismas se acuerdan conforme con el dictamen del Consejo o se apartan de él.

Se ha observado que a lo largo de este año, en las disposiciones reglamentarias ha sido general el uso de la fórmula “de acuerdo con el Consejo de Navarra”.

Ha de hacerse constar que en la mayoría de las disposiciones y resoluciones administrativas adoptadas se han acogido las observaciones expresadas por el Consejo de Navarra en sus dictámenes.



6.

REUNIONES DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra durante el año 2020 ha celebrado 14 sesiones.



7.

ÍNDICE NUMÉRICO DE DICTÁMENES.

Dictamen: 1/2020, de 29 de enero

Responsabilidad patrimonial.

Dictamen: 2/2020, de 29 de enero

Orden Foral por la que se regula el procedimiento de acreditación de los agentes de ejecución integrados en el Sistema Navarro de I+D+i y la inscripción en el Registro público de dichos agentes.

Dictamen: 3/2020, de 29 de enero

Revisión de oficio de la Resolución 59E/2015, de la Directora General de Función Pública sobre derecho del solicitante al abono de complemento por adquisición de vestuario o “masita”.

Dictamen: 4/2020, de 29 de enero

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifica el Decreto Foral 4/2016, de 27 de enero, por el que se regula el símbolo oficial del Gobierno de Navarra y su utilización.

Dictamen: 5/2020, de 17 de febrero

Recurso de inconstitucionalidad de las leyes 11, 12, 54 -párrafo segundo de la letra c-, 72 -último párrafo-, 471 -último párrafo-, 483 -párrafo segundo-, 495 -párrafos segundo y tercero-, 511 y 544 aprobadas por Ley Foral 21/2019, 4 de abril, de modificación y actualización de la Compilación del Derecho Civil Foral de Navarra o Fuero Nuevo.

Dictamen: 6/2020, de 24 de febrero

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral por asistencia sanitaria.

Dictamen: 7/2020, de 24 de febrero

Exigencia o valoración del conocimiento del euskera como mérito en la zona no vascófona.

Dictamen: 8/2020, de 24 de febrero

Revisión de actos nulos.

Dictamen 9/2020, de 26 de marzo

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por asistencia sanitaria.

Dictamen 10/2020, de 30 de marzo

Revisión de oficio del Acuerdo de condiciones de empleo del personal al servicio del Ayuntamiento de Marcilla.

Dictamen 11/2020, de 7 de abril

Proyecto de resolución del Acuerdo Marco para la prestación de servicios de limpieza a los Departamentos de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y diversos Organismos Autónomos, así como a la Cámara de Comptos y el Consejo de Navarra con la empresa "..."

Dictamen 12/2020, de 7 de abril

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por asistencia sanitaria.

Dictamen 13/2020, de 4 de mayo

Procedimiento de responsabilidad patrimonial por daños.

Dictamen 14/2020, de 12 de mayo

Responsabilidad patrimonial de la Administración Local por daños.

Dictamen 15/2020, de 29 de junio

Proyecto de Decreto Foral por el que se regulan los programas básicos y el sistema de financiación de los Servicios Sociales de Base.

Dictamen 16/2020, de 29 de junio

Revisión de oficio de inscripción como pareja estable.

Dictamen 17/2020, de 29 de junio

Decreto Foral por el que se regula el Fondo de Residuos de Navarra.

Dictamen 18/2020, de 20 de julio

Resolución culpable de contrato de gestión de servicio público.

Dictamen 19/2020, de 20 de julio

Anteproyecto de modificación parcial de la Ley Foral 7/2003, de 14 de febrero, de Turismo de Navarra.

Dictamen 20/2020, de 20 de julio

Revisión de actos nulos.

Dictamen 21/2020, de 31 de agosto

Resolución culpable del contrato de obras entre Ayuntamiento de Marcilla y ...

Dictamen 22/2020, de 31 de agosto

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por asistencia sanitaria.

Dictamen 23/2020, de 31 de agosto

Reclamación de responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por asistencia sanitaria.

Dictamen 24/2020, de 21 de septiembre

Nulidad de Póliza de Afianzamiento suscrita por el Alcalde de Beriáin.

Dictamen 25/2020, de 26 de octubre

Revisión de oficio de acto de Alcaldía instando la modificación gráfica de lindes y superficies de varias parcelas.

Dictamen 26/2020, de 26 de octubre

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por asistencia sanitaria.

Dictamen 27/2020, de 26 de octubre

Revisión de oficio del contrato en régimen administrativo para el puesto de Auxiliar de Enfermería.

Dictamen 28/2020, de 26 de octubre

Reclamación de responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por asistencia sanitaria.

Dictamen 29/2020, de 23 de noviembre

Proyecto de Decreto Foral por el que se regula el funcionamiento de los servicios residenciales, de día y ambulatorios de las áreas de mayores, discapacidad, enfermedad mental e inclusión social del sistema de servicios sociales de la Comunidad Foral de Navarra y régimen de autorizaciones, comunicaciones previas y homologaciones.

Dictamen 30/2020, de 23 de noviembre

Revisión resoluciones sancionadoras.



NAFARROAKO KONTSEILUA

2020. URTEKO MEMORIA

Nafarroako Kontseiluak Parla-
mentuari eta Nafarroako Go-
bernuari igortzen diena, Na-
farroako Kontseiluari buruzko
ekainaren 9ko 8/2016 Foru Le-
gearen 21. artikuluan xedatua
betetzeko.

IRUÑA, 2021

AURKIBIDEA

SARRERA

ALDERDI OROKORRAK

Nafarroako Kontseiluaren sorrera eta araubide juridikoa.	40
Nafarroako Kontseiluaren osaera eta izaera.	41
Nafarroako Kontseiluaren egungo osaera.	41
Nafarroako Kontseiluaren egoitza.	42
Nafarroako Kontseiluko plantilla organikoa eta langileak.	42
Aurrekontua.	43
Webgunea.	44
Irizpenen edizioa.	45
Jardun instituzionala.	45

KONTSULTA LANA

Irizpen eskaeren kopurua.	48
Dokumentazioa.	48
Emandako irizpenak.	48
Presako izaeraz emandako irizpenak.	54
Irizpenaren xede izandako gaiei buruzko erabakiak.	54
Nafarroako Kontseiluaren bilkurak.	54
Irizpenen zenbakizko aurkibidea.	55



SARRERA



SARRERA

Nafarroako Kontseiluari buruzko ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legearen 21. artikuluan ezartzen denez, Kontseiluak urtero memoria prestatu eta Nafarroako Parlamentuari eta Nafarroako Gobernuari igorriko die. Bertan, aurreko ekitaldiko jarduna azaldu eta jarduketa juridiko-administratiboa hobetzeko egokitzat jotzen dituen iradokizunak aurkeztuko ditu.

Agindu hori garatzeko, Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamenduak, otsailaren 28ko 90/2000 Foru Dekretuaren bidez onetsitakoak, 38.2 artikuluan xedatzen du kontseiluko buruak urteko memoria egin, eta Osoko Bilkurari aurkeztuko diola, onetsi dezan.

Erregelamendu horren 12.2.f) artikulua ezartzen duenez, berriz, Nafarroako Kontseiluko kide-idazkariak prestatuko du Kontseiluaren jardun memoriaren proiektua.

Aipatutako lanak egin ondoren, Nafarroako Kontseiluak, 2020ko otsailaren 24an egindako bilkuran, 2020. urteko memoria onetsi zuen, ondotik azaltzen den moduan.





ALDERDI OROKORRAK

1.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN SORRERA ETA ARAUBIDE JURIDIKOA.

Nafarroako Kontseilua Nafarroako Kontseiluari buruzko martxoaren 16ko 8/1999 Foru Legearen bidez sortu zen (urte bereko 37. Nafarroako Aldizkari Ofiziala, martxoaren 26koa). Foru lege horrek 1999ko urriaren 1ean hartu zuen indarra, eta abenduaren 10eko 25/2001 Foru Legeak eta Nafarroako Gobernuari eta Lehendakariari buruzko abenduaren 3ko 14/2004 Foru Legearen azken xedapenetako bigarrenak aldatu zuten.

Nafarroako Kontseiluari buruzko ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legeak, ekainaren 15ean indarra hartu zuenak, indarrrik gabe utzi zuen martxoaren 16ko 8/1999 Foru Legea eta, Nafarroako Kontseilua eguneratzearen, araudi berria eman zion. Araudi horren bidez, haren kideen kopurua murriztu zen, eta aldatu ziren bai kideak hautatzeko era, bai Kontseiluko kideen, kide-idazkariaren nahiz buruaren agintaldiak duen iraupena; halaber, haren irizpenek -ordenamendu juridikoa betetzen dela zaintzeaz gain- abaguneari eta komenigarritasunari buruzko balorazioak eduki ditzakete, gaiaren izaeragatik edo kontsulta egin duen agintariak berariaz eskatu duelako, eta, orobat, Administrazioak bere helburuak eraginkortasun handiagoz betetzeko bada.

Aipatutako legeez gain, Kontseilua bere erregelamenduaren bidez arautzen da: Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamendua, otsailaren 28ko 90/2000 Foru Dekretuak onetsia eta ekainaren 12ko 205/2000 Foru Dekretuak eta urtarrilaren 21eko 15/2002 Foru Dekretuak aldatua; azken horren bidez, Nafarroako Kontseiluaren Antolamendu eta Funtzionamendurako Erregelamendua, otsailaren 28ko 90/2000 Foru Dekretuak onetsitakoa, aldatzen da.

Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamendua onesten duen otsailaren 28ko 90/2000 Foru Dekretuaren 4.5 artikuluan ezarritakoarekin bat, Nafarroako Kontseiluaren irizpenaren xede izandako gaitan ez du txosten juridikoa ematen ahalko Nafarroako Foru Komunitateko edo beste Administrazio Publiko bateko organo edo erakunde batek, ezta Estatuko Kontseiluak ere.

████████████████████

2.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN OSAERA ETA IZAERA.

Nafarroako Kontseilua Nafarroako Foru Komunitateko kontsulta organo gorenena da. Bere eginkizunak betetzean, Nafarroako Kontseiluak Espainiako Konstituzioa, Nafarroako Foru Eraentza Berrezarri eta Hobetzeari buruzko Lege Organikoa eta gainerako ordenamendu juridikoa betetzen direla begiratuko du. Kontseiluaren irizpenek abagunearen eta komenigarritasunaren gaineko balorazioak izaten ahal dituzte, gaiaren izaerak horretara behartzen duenean edo kontsulta egin duen agintariak berariaz eskatzen duenean, zein Administrazioak eraginkortasun handiagoa behar duenean bere helburuak betetzeko. Era berean, Nafarroako Kontseiluak bere eginkizunak aurrera eramateko autonomia organiko eta funtzionala izanen du, bere objektibotasuna eta independentzia bermatuko badira.

Nafarroako Kontseilua bost kidek osatuko dute. Nafarroako Parlamentuak proposaturik eta gehiengo osoz hautaturik, Nafarroako Gobernuak lehendakariak izendatuko ditu kide horiek, entzute handia, gutxienez ere 15 urteko lanbide esperientzia eta nafartasun politikoa duten legelarien artean. Honako hauek proposatzen ahalko dituzte postu hutsak betetzeko izangaia: a) Parlamentu-talde batek edo batzuek. b) Nafarroako abokatu-elkargoek edo, kasua bada, Nafarroako Abokatu Elkargoen Kontseiluak. c) Nafarroako Unibertsitate Publikoko Gobernu Kontseiluak.

3.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN EGUNGO OSAERA.

Ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legearen 6. artikuluan ezarritakoaren arabera, Nafarroako Kontseiluak Osoko Bilkuran jardunen du.

2018ko abenduaren 31n honako hau zen Nafarroako Kontseiluaren osaera:

Kontseiluko burua:

Alfredo Irujo Andueza jaun txit garaia

Kontselukide-idazkaria:

Hugo López López jaun txit prestua

Kontseilukideak:

M^a Angeles Egusquiza Balmaseda andre txit prestua

José Luis Goñi Sein jaun txit prestua

José Iruretagoyena Aldaz jaun txit prestua

4.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN EGOITZA.

Nafarroako Kontseilua sortu zuen foru legearen 1.3 artikuluaaren arabera, erakundeak Iruñean du bere egoitza.

2003ko ekainaren 2az geroztik, egoitza Iruñeko Emilio Arrieta kaleko 8an du, seigarren solairuan.

5.

NAFARROAKO KONTSEILUKO PLANTILLA ORGANIKOA ETA LANGILEAK.

Nafarroako Kontseiluak, sortu zuen foru legeak aitortzen dion autonomia organikoaz eta funtzionalaz baliatuz, 2020ko abuztuaren 31n egindako bilkuran hartutako erabakiaren bidez onetsi zuen bere plantilla organikoa, lanpostu hauek osatua: legelari bat (funtzionarioa) eta Kontseiluko buruaren idazkaria (behin-behinekoa). Erabaki hori 2020ko 212. Nafarroako Aldizkari Ofizialean argitaratu zen, irailaren 18koan, onetsitako eduki eta xehetasunekin (argitalpenean daude jasota).

2020an, Kontseiluko legelaria José Ignacio Labé Valenzuela jauna da, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioako funtzionarioa, eta Kontseiluko buruaren idazkaria, berriz, Mónica Muñoz Fernández andrea.

6.

AURREKONTUA.

Nafarroako Kontseiluaren aurrekontua, Nafarroako Aurrekontu Orokorretako C00000 programan jasota dagoena, 453.382,00 eurokoa izan da 2020ko ekitaldian, honela banatuta:

1. kapitulua	(Langileen gastuak)	205.012,00 euro.
2. kapitulua	(Ondasun arruntak eta zerbitzuak)	220.370,00 euro.
6. kapitulua	(Inbertsio errealak)	28.000,00 euro.
	Osotara	453.382,00 euro

2020ko aurrekontu ekitaldia amaitu eta itxi ondoren, Nafarroako Kontseiluaren aurrekontu gauzatua honako hau da:

1. kapitulua	(Langileen gastuak)	148.399,87 euro
2. kapitulua	(Ondasun arruntak eta zerbitzuak)	95.870,49 euro
6. kapitulua	(Inbertsio errealak)	1.395,94 euro
	Osotara	245.666,30 euro

2. kapituluko aurrekontuaren betearazpena txikiagoa izatearen arrazoia da, hein handi batean, Nafarroako Kontseiluak ez diela azterlan eta lan teknikorik eskatu kanpoko adituei, kontsulten eskaerak % 55 murriztearen ondorioz irizpen gutxiago eman direla, eta 2010ean hasitako aurrezpen politikarekin jarraitu duela.

2021eko ekitaldirako, Nafarroako Kontseiluaren aurrekontua, Kontseiluak berak proposaturik, Nafarroako Parlamentuak onetsitako 2021erako Na-

ALDERDI OROKORRAK

farroako Aurrekontu Orokorren Aurreproiektuko CO0000 programan sartu zen, honela banatuta:

1. kapitulua	(Langileen gastuak)	205.012,00 euro.
2. kapitulua	(Ondasun arruntak eta zerbitzuak)	220.370,00 euro.
6. kapitulua	(Inbertsio errealak)	28.000,00 euro.
	Osotara	453.382,00 euro

7.

WEBGUNEAK.

Nafarroako Kontseiluak, informazioaren eta komunikazioaren teknologia berrien garrantziaz jabeturik, bere webgunea sortu zuen 2001ean.

2006an, www.consejodenavarra.es webgunearen orriak diseinatu eta berrikusi ziren 'Web Content Accessibility Guidelines 1.0' (Web 1.0 edukiaren eskuragarritasunerako jarraibideak) izeneko agirian zehaztutako jarraibideen arabera; jarraibideak W3C-ko WAI lantaldeak eginak dira, eta bat datoz Informazioaren Gizartearen eta Merkataritza Elektronikoen Zerbitzuei buruzko uztailaren 11ko 34/2002 Legean ezarritakoarekin.

Web diseinu eskuragarriari esker, desgaitasun fisikoak, zentzumenezkoak edo kognitiboak direla eta saretik bazterturik egon ohi diren pertsonak, edo lan ingurunearekin edo oztopo teknologikoekin lotutako mugak dituztenek, webgune bateko edukiak eta zerbitzuak eskura izan ditzakete.

Webgunearen programazio eskuragarriak zerbitzuak eta edukiak plataforma askotatik eskura ditzaketen erabiltzaileen kopurua handitzen du, gunearen ikusgarritasuna hobetzen du bilatzaileetan, eta faktore horiek trafikoa areagotzea dakarte.

Nafarroako Kontseiluaren webgunera klikatuta ere sartzen ahal da: 'www.cfnavarra.es/consejonavarra'.

8.

IRIZPENEN EDIZIOA.

2020an, Nafarroako Kontseiluak 2019ko irizpenak editatu eta argitaratu zituen, e-book euskarrian, baita 2000-2019 urteetako irizpen bilduma ere, USB euskarrian.



9.

JARDUN INSTITUZIONALA.

Kontseiluko buruak Nafarroako Kontseilua ordezkatu zuen ekitaldi hauetan:

- Urtarrilaren 28an Kontuen Ganberaren 40. urteurrenaren ospakizun ekitaldian (Parlamentuaren ataria).
 - Otsailaren 12an Nafarroako Unibertsitatean egindako ekitaldi akademikoan, San Raimundo Peñafortekoaren bestaren kariatara.
 - Otsailaren 29an, Nafarroako Foruzaingoaren bestaren kariatara.
- 



KONTSULTA LANA

1.

IRIZPEN ESKAEREN KOPURUA.

2020an, hogeita hamaika irizpen eskaera sartu ziren Nafarroako Kontseiluan.

2.

DOKUMENTAZIOA.

Irizpen eskaera horietatik bostetan espedientea osatu gabe zegoenez, beharrezkoa zen dokumentazio osagarriarekin osatzeko eskatu zen, eta irizpena emateko epea eten egin zen.

3.

EMANDAKO IRIZPENAK.

Nafarroako Kontseiluak hogeita hamar irizpen eman zituen 2020an. Horietako lau 2019an egindako eskaerei dagozkie, eta gainerako hogeita sei irizpenak 2020an egindako kontsultei.

Hortaz, hogeita hamaika eskaera onartu ziren, eta horietatik hogeita sei kasutan eman zen irizpena. 2020ko abenduaren 31n, bost espediente zeuden irizpen zain; horietatik bi 2020ko abenduaren 17tik aitzina sartu ziren, eta beste hiru administrazio eskatzaileak osatu zain zeuden.

Emandako irizpenak hauek izan dira, izaeraren arabera sailkatuta:

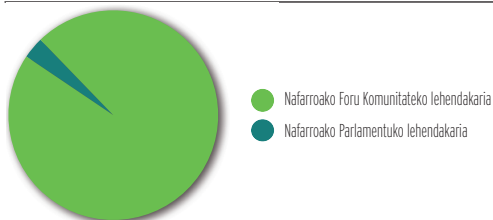
Fakultatiboak	1
Aginduzkoak	29

Emandako irizpenak irizpide hauen arabera sailkatu daitezke:

a) Organo eskatzailearen arabera:

Bidaltzailea**Kopurua**

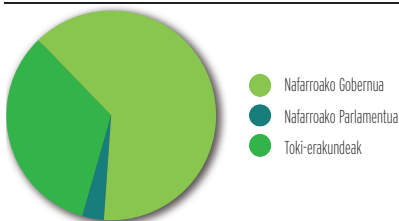
Nafarroako Foru Komunitateko lehendakaria	29
Nafarroako Parlamentuko lehendakaria	1



Nafarroako Foru Komunitateko lehendakariak igorritako eskaeretatik hamar toki entitateek egindako kontsultei dagozkie, Nafarroako Kontseiluari buruzko foru legearen 19.3 artikuluan ezarritakoari jarraikiz.

b) Jatorriaren arabera:**Jatorria****Kopurua**

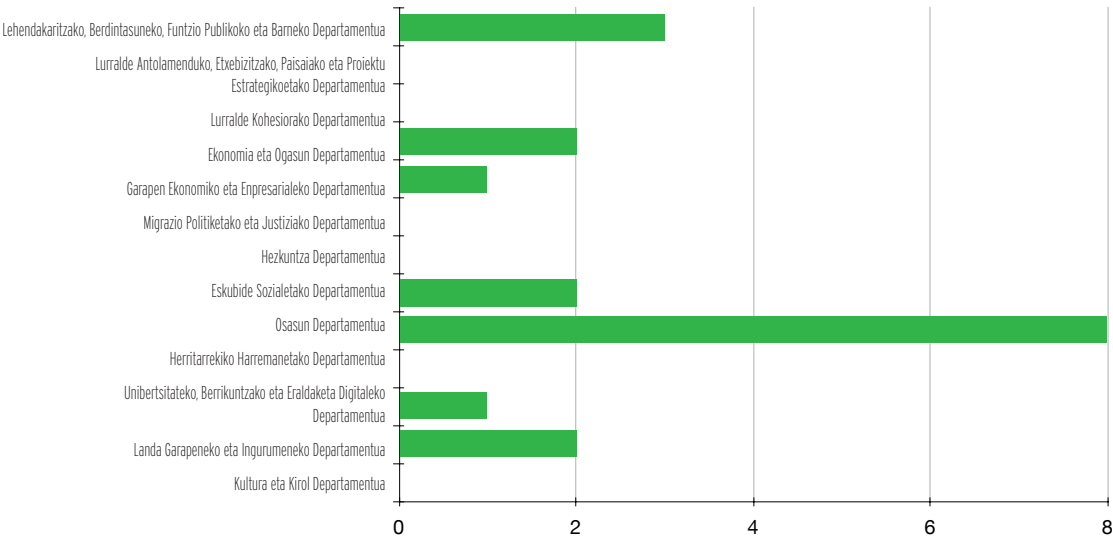
Nafarroako Gobernua	19
Nafarroako Parlamentua	1
Toki-erakundeak	10

**Nafarroako Gobernua, departamentuz departamentu:****Kopurua**

Lehendakaritzako, Berdintasuneko, Funtzio Publikoko eta Barneko Departamentua	3
Lurralde Antolamenduko, Etxebizitzako, Paisaiako eta Proiektu Estrategikoetako Departamentua	0
Lurralde Kohesiorako Departamentua	0

KONTSULTA LANA

Ekonomia eta Ogasun Departamentua	2
Garapen Ekonomiko eta Enpresarialeko Departamentua	1
Migrazio Politiketako eta Justiziako Departamentua	0
Hezkuntza Departamentua	0
Eskubide Sozietako Departamentua	2
Osasun Departamentua	8
Herritarrekiko Harremanetako Departamentua	0
Unibertsitateko, Berrikuntzako eta Eraldaketa Digitaleko Departamentua	1
Landa Garapeneko eta Ingurumeneko Departamentua	2
Kultura eta Kirol Departamentua	0
GUZTIRA	19



c) Gaien arabera:

Gaiak	Kopurua
Konstituzio kontraktasuneko errekurtsuak	0
Estatuko oinarritzko legedia garatzeko edo Europako erkidegoko	

zuzenbidearen transposizioa egiteko eman beharreko foru legeen aurreproiektuak egitea.

Irizpena: 19 1

Legegintzako foru dekretuen proiektuak. 0

Legeak betearazteko ematen diren erregelamenduen edo xedapen orokorren proiektuak, eta haien aldaketak.

Irizpenak: 2, 4, 15, 17, 29 5

Berrikusteko administrazio errekurtsioak 0

300.000,00 eurotik gorako kalte-ordainen eskaerak, kalte eta galerengatik

Irizpenak: 1, 6, 9, 12, 13, 14, 22, 23, 26, 28 10

Udal-mugarteen aldaketari buruzko espedienteak 0

Administrazio egintzen ofiziozko berrikuspena.

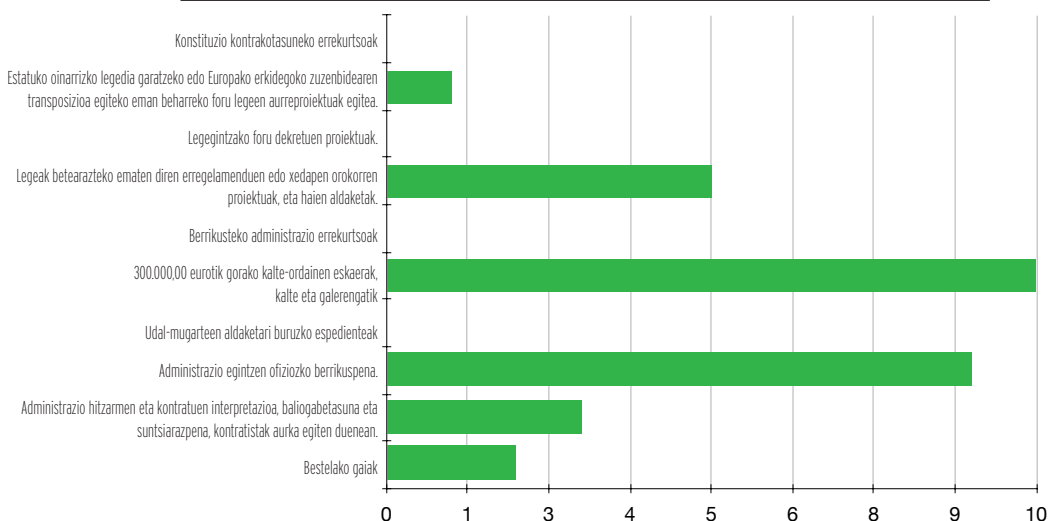
Irizpenak: 3, 8, 10, 16, 20, 25, 27, 30 9

Administrazio hitzarmen eta kontratuen interpretazioa, baliogabetasuna eta suntsiarazpena, kontratistak aurka egiten duenean.

Irizpenak: 11, 18, 21 3

Bestelako gaiak *Irizpenak: 5, 24* 2

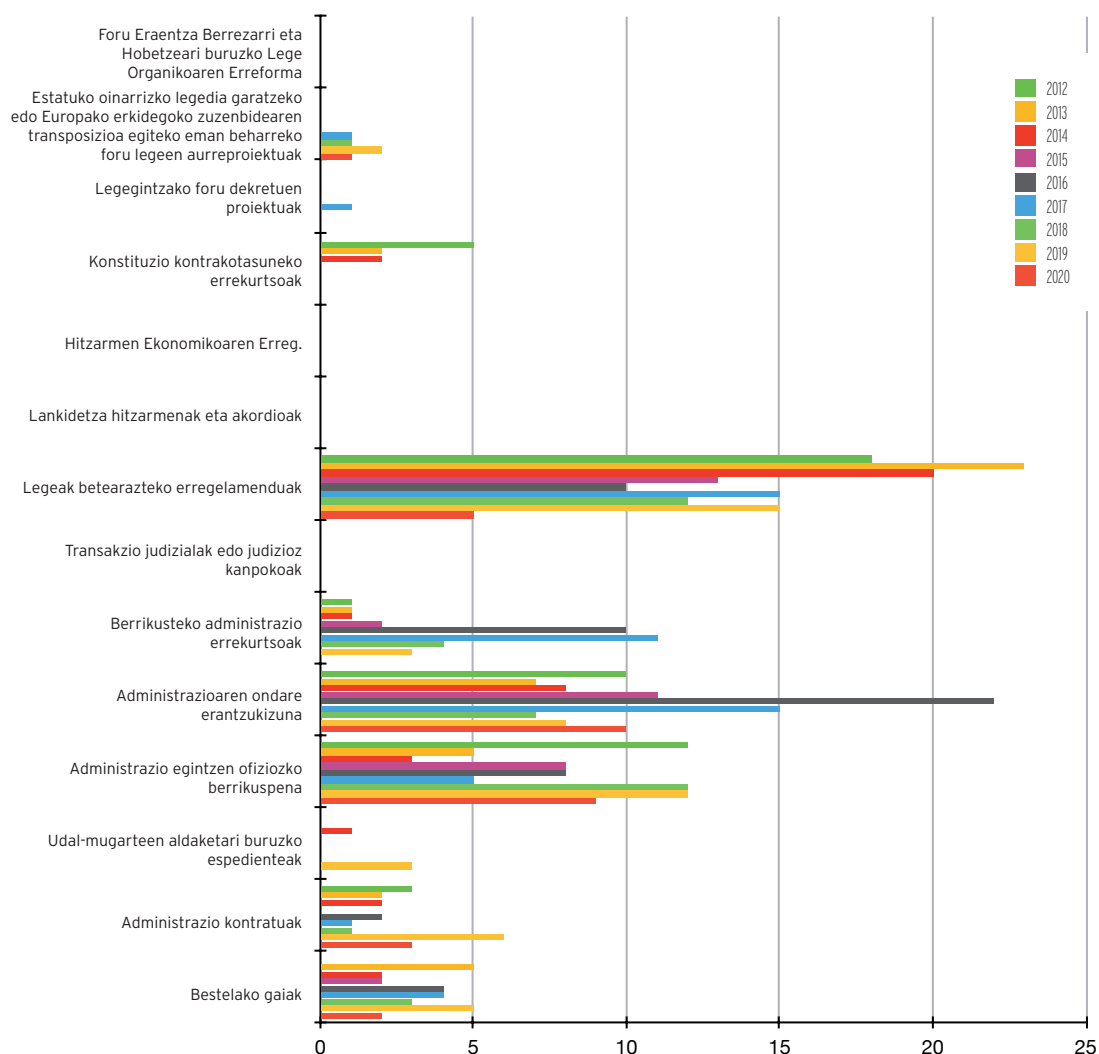
GUZTIRA 30



Konparazio azterlana, gaien arabera: 2012-2020 urteak

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2012-2020
Foru Eraentza Berre-zarri eta Hobetzeari buruzko Lege Orga-nikoaren Erreforma	0	0	0	0	0	0		0	0	0
Estatuko oinarrizko legedia garatzeko edo Europako erkidegoko zuzenbidearen trans-pozizioa egiteko eman beharreko foru legeen aurreproiektuak						1	1	2	1	5
Legegintzako foru de-kretuen proiektuak	0	0	0	0	0	1	0	0	0	1
Konstituzio kontrakota-suneko errekurtsioak	5	2	2	0	0	0	0	0	0	9
Hitzarmen Ekono-mikoaren Erreg.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Lankidetz hitzarmenak eta akordioak	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Legeak betearazteko erregelamenduak	18	23	20	13	10	15	12	15	5	131
Transakzio judizialak edo judizioz kanpokoak	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Berrikusteko administra-zio errekurtsioak	1	1	1	2	10	11	4	3	0	31
Administrazioaren onda-re erantzukizuna	10	7	8	11	22	15	7	8	10	98
Administrazio egintzen ofiziozko berrikuspena	12	5	3	8	8	5	12	12	9	76
Udal-mugarteen aldaketari buruzko espedienteak	0	0	1	0	0	0	0	3	0	4
Administrazio kontratuak	3	2	2	0	2	1	1	6	3	20
Bestelako gaiak	0	5	2	2	4	4	3	5	2	27
	49	45	39	36	56	53	40	54	30	402

Konparazio azterlana, gaien arabera: 2012-2020 urteak



4.

PRESAKO IZAERAZ EMANDAKO IRIZPENAK.

Presako izaeraz hiru irizpen eman dira.



5.

IRIZPENAREN XEDE IZANDAKO GAIEI BURUZKO ERABAKIAK.

Nafarroako Kontseiluak, 2020ko abenduaren 31 arte, kontsulta eta irizpenaren xede izandako espedienteei buruzko 15 xedapen eta ebazpen administratiboren berri izan du, Nafarroako Aldizkari Ofizialean argitaratu zituelako edo Kontseiluari jakinarazi zitzaizkiolako Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamenduaren 36. artikuluan xedatutakoari jarraikiz. Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamenduaren 4.4 artikuluan ezarrita dagoenez, Nafarroako Kontseiluaren txostena jaso duten gaiei buruzko xedapen eta ebazpen administratiboetan adieraziko da horiek Kontseiluak emandako irizpenarekin bat datozen edo ez.

Urte honetan ikusi denez, erregelamenduzko xedapenetan ohiko bihurtu da "Nafarroako Kontseiluarekin bat" dioen formula erabiltzea.

Esan beharra dago hartutako administrazio ebazpen eta xedapen gehienetan jaso egin direla Nafarroako Kontseiluak bere irizpenetan egindako ohartarazpenak.



6.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN BILKURAK.

Nafarroako Kontseiluak 14 bilkura egin ditu 2020an.



7.

IRIZPENEN ZENBAKIZKO AURKIBIDEA.

1/2020 Irizpena, urtarrilaren 29koa

Ondare erantzukizuna.

2/2020 Irizpena, urtarrilaren 29koa

Foru agindua, arautzen duena Nafarroako I+G+b Sisteman integratutako exekuzioko eragileak egiaztatzeko prozedura eta aipatu eragileak erregistro publikoan inskribatzea.

3/2020 Irizpena, urtarrilaren 29koa

Ofizioz berrikustea Funtzio Publikoko zuzendari nagusiaren 59E/2015 Ebazpena, eskatzaileari arropa erosteagatik osagarri bat ordaintzeari buruzkoa.

4/2020 Irizpena, urtarrilaren 29koa

Foru dekretu baten proiektua, Nafarroako Gobernuaren sinbolo ofiziala eta haren erabilera arautzen duen urtarrilaren 27ko 4/2016 Foru Dekretua aldatzen duena.

5/2020 Irizpena, otsailaren 17koa

Konstituzio kontraktotasuneko errekurtsua, Nafarroako Foru Zuzenbide Zibilaren Konpilazioa edo Foru Berria aldatu eta eguneratzeko apirilaren 4ko 21/2019 Foru Legearen bidez onetsitako 11, 12, 54 -c letrako bigarren paragrafoa-, 72 -azken paragrafoa-, 471 -azken paragrafoa-, 483 -bigarren paragrafoa-, 495 -bigarren eta hirugarren paragrafoak-, 511 eta 544 legeei buruzkoa.

6/2020 Irizpena, otsailaren 24koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun laguntzagatik.

7/2020 Irizpena, otsailaren 24koa

Euskaraz jakitea eskakizun izatea edo merezimendu gisa baloratzea eremu ez-euskaldunean.

8/2020 Irizpena, otsailaren 24koa

Egintza deusezen berrikuspena.

9/2020 Irizpena, martxoaren 26koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun laguntzagatik.

10/2020 Irizpena, martxoaren 30ekoa

Ofizioz berrikustea Martzillako Udalaren zerbitzuko langileen enplegu baldintzei buruzko Erabakia.

11/2020 Irizpena, apirilaren 7koa

"..." enpresarekin sinatutako Esparru Akordioaren ebazpen proiektua. Esparru akordio horren xedea da Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioako departamentuei, organismo autonomoei, Kontuen Ganberari eta Nafarroako Kontseiluari garbiketa zerbitzua ematea.

12/2020 Irizpena, apirilaren 7koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun laguntzagatik.

13/2020 Irizpena, maiatzaren 4koa

Ondare erantzukizunari buruzko prozedura, kalteak direla eta.

14/2020 Irizpena, maiatzaren 12koa

Toki Administrazioaren ondare erantzukizuna, kalteak direla eta.

15/2020 Irizpena, ekainaren 29koa

Foru dekretu baten proiektua; foru dekretu horren bidez arautuko dira oinarritzko gizarte zerbitzuen oinarritzko programak eta finantzaketa sistema.

16/2020 Irizpena, ekainaren 29koa

Bikote egonkorren inskripzioa ofizioz berrikustea.

17/2020 Irizpena, ekainaren 29koa

Nafarroako hondakinen funtsa arautzen duen foru dekretua.

18/2020 Irizpena, uztailaren 20koa

Erruzko suntsiarazpena, zerbitzu publikoak kudeatzeko kontratuarena.

19/2020 Irizpena, uztailaren 20koa

Aurreproiektua, Nafarroako Turismoari buruzko otsailaren 14ko 7/2003 Foru Legea partez aldatzeko.

20/2020 Irizpena, uztailaren 20koa

Egintza deusezen berrikuspena.

21/2020 Irizpena, abuztuaren 31koa

Erruzko suntsiarazpena, Martzillako Udalaren eta ...ren arteko obra-kontratuarena.

22/2020 Irizpena, abuztuaren 31koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun laguntzagatik.

23/2020 Irizpena, abuztuaren 31koa

Erreklamazioa, Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizunarena, osasun laguntzagatik.

24/2020 Irizpena, irailaren 21ekoa

Beriaingo alkateak sinatutako fidantzamendu-polizaren deusezetasuna.

25/2020 Irizpena, urriaren 26koa

Alkatetzako egintza, lurzati batzuen mugak eta azalerak grafikoki aldatze-
ra premiatzen zuena, ofizioz berrikustea.

26/2020 Irizpena, urriaren 26koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun laguntzagatik.

27/2020 Irizpena, urriaren 26koa

Erizaintzako laguntzaile lanpostu baterako administrazio araubideko kontratua ofizioz berrikustea.

28/2020 Irizpena, urriaren 26koa

Erreklamazioa, Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizunarena, osasun laguntzagatik.

29/2020 Irizpena, azaroaren 23koa

Foru dekretu baten proiektua, arautzen dituen, batetik, Nafarroako Foru Komunitateko gizarte zerbitzen sistemaren barruan, egoitza zerbitzuen, eguneko zerbitzuen eta zerbitzu anbulatorioen funtzionamendua adinekoen, desgaitasuna dutenen, eritasun mentala dutenen eta gizarte-inklusioaren arloetan, eta, bestetik, baimenen, aurretiazko komunikazioen eta homologazioen araubidea.

30/2020 Irizpena, azaroaren 23koa

Zehapen ebazpenen berrikuspena.

