



CONSEJO DE
NAVARRA

MEMORIA 2018

CONSEJO DE
NAVARRA
MEMORIA DEL AÑO 2018

que el Consejo de Navarra eleva al Parlamento y al Gobierno de Navarra, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley Foral 8/12016, de 9 de junio, sobre el Consejo de Navarra.

PAMPLONA 2018

© Consejo de Navarra. Memoria 2018

Pamplona-Iruña

Diseño y maquetación: Cabodevilla Asociados

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

ASPECTOS GENERALES

Creación y régimen jurídico del Consejo de Navarra.	13
Composición y naturaleza del Consejo de Navarra.	14
Composición actual del Consejo de Navarra.	14
Sede del Consejo de Navarra.	15
Plantilla orgánica y personal del Consejo de Navarra.	15
Presupuesto.	16
Página Web.	17
Edición de dictámenes.	18
Actividad Institucional.	18

ACTIVIDAD CONSULTIVA

Número de solicitudes de dictamen.	23
Documentación.	23
Dictámenes emitidos.	23
Dictámenes emitidos con carácter de urgencia.	29
Decisiones recaídas en asuntos dictaminados.	29
Reuniones del Consejo de Navarra.	29
Índice numérico de dictámenes.	30

OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS

Procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general.	37
Sobre las solicitudes de dictamen al Consejo de Navarra.	37



INTRODUCCIÓN

I. INTRODUCCIÓN

El artículo 21 de la Ley Foral 8/2016, de 9 de junio, sobre el Consejo de Navarra, establece que el Consejo elevará una memoria anual al Parlamento y al Gobierno de Navarra, en la que se expondrá su actividad en el periodo anterior, así como las sugerencias que estime oportunas para la mejora de la actuación jurídico-administrativa.

En desarrollo de dicho precepto, el artículo 38.2 del Reglamento de organización y funcionamiento del Consejo de Navarra, aprobado por Decreto Foral 90/2000, de 28 de febrero, dispone que corresponderá al Presidente la formulación de la memoria anual que someterá a la aprobación del Pleno.

Por su parte, el artículo 12.2.f) del precitado Reglamento establece que corresponde al Consejero-Secretario del Consejo de Navarra elaborar el proyecto de Memoria de actividad del Consejo.

Una vez cumplidos los cometidos descritos, el Consejo de Navarra, en sesión celebrada el día 18 de febrero de 2019, aprobó la memoria anual correspondiente al año 2018, en los términos que se exponen.





ASPECTOS GENERALES

1.

CREACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra fue creado por la Ley Foral 8/1999, de 16 de marzo, del Consejo de Navarra (desde ahora, LFCN), publicada en el Boletín Oficial de Navarra número 37, de 26 de marzo del mismo año. La citada Ley Foral entró en vigor el día 1 de octubre de 1999, siendo modificada por la Ley Foral 25/2001, de 10 de diciembre de 2001 y por la Ley Foral 14/2004, de 3 de diciembre, del Gobierno de Navarra y su Presidente, en su disposición final segunda.

La Ley Foral 8/2016, de 9 de junio, sobre el Consejo de Navarra, que entró en vigor el día 15 de junio, deroga la Ley Foral 8/1999, de 16 de marzo y con el fin de actualizar el Consejo de Navarra dicta una nueva regulación del mismo, reduciendo su composición, modificando la forma de elección de sus miembros y la duración del mandato de los miembros del Consejo, de su Consejero Secretario y su Presidente, asimismo sus dictámenes además de velar por la observancia del ordenamiento jurídico pueden contener valoraciones de oportunidad o de conveniencia cuando lo exija la índole del asunto o lo solicite expresamente la autoridad consultante, así como la mayor eficacia de la Administración en el cumplimiento de sus fines.

Además de por las leyes mencionadas, la actividad del Consejo se rige por su reglamento, aprobado por Decreto Foral 90/2000 de 28 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo de Navarra, modificado por Decreto Foral 205/2000, de 12 de junio y por Decreto Foral 15/2002, de 21 de enero, por el que se modifica el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo de Navarra, aprobado por Decreto Foral 90/2000, de 28 de febrero.

De conformidad con lo establecido en el artículo 4.5 del Decreto Foral 90/2000 de 28 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo de Navarra, los asuntos dictaminados por el Consejo de Navarra no podrán ser remitidos a informe jurídico de ningún otro órgano u organismo de la Comunidad Foral de Navarra o de otra Administración Pública, incluido el Consejo de Estado.

2.

COMPOSICIÓN Y NATURALEZA DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra es el órgano consultivo superior de la Comunidad Foral de Navarra. En el ejercicio de sus funciones, el Consejo de Navarra velará por la observancia y el cumplimiento de la Constitución Española, de la Ley Orgánica de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra y del resto del ordenamiento jurídico. Sus dictámenes pueden contener valoraciones de oportunidad o de conveniencia cuando lo exija la índole del asunto o lo solicite expresamente la autoridad consultante, así como la mayor eficacia de la Administración en el cumplimiento de sus fines. Asimismo, el Consejo de Navarra ejercerá sus funciones con autonomía orgánica y funcional para garantizar su objetividad e independencia.

El Consejo de Navarra estará integrado por cinco miembros nombrados por el Presidente del Gobierno de Navarra, entre juristas de reconocido prestigio, con una experiencia profesional de, al menos, quince años y que tengan la condición política navarra, a propuesta del Parlamento de Navarra, elegidos por mayoría absoluta. Podrán proponer candidatos para ocupar las vacantes: a) Uno o varios grupos parlamentarios. b) Los colegios de abogados de Navarra o, en su caso, el Consejo Navarro de Colegios de Abogados. c) El Consejo de Gobierno de la Universidad Pública de Navarra.



3.

COMPOSICIÓN ACTUAL DEL CONSEJO DE NAVARRA.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 6 de la Ley Foral 8/2016, de 9 de junio, el Consejo de Navarra actuará en Pleno.

La composición del Consejo de Navarra a 31 de diciembre de 2018 es la siguiente:

Presidente:

Excmo. Sr. D. Alfredo Irujo Andueza

Consejera-Secretaria:

Ilma. Sra. D^a. Socorro Sotés Ruiz

Consejeros/as:

Ilma. Sra. D^a. M^a Angeles Egusquiza Balmaseda

Ilmo. Sr. D. José Luis Goñi Sein

Ilmo. Sr. D. José Iruretagoyena Aldaz



4.

SEDE DEL CONSEJO DE NAVARRA.

A tenor del artículo 1.3 de su Ley Foral de creación, el Consejo de Navarra tiene su sede en Pamplona.

Desde el 2 de junio de 2003, dicha sede se encuentra ubicada en la planta sexta del número 8 de la calle Emilio Arrieta, de Pamplona.



5.

PLANTILLA ORGÁNICA Y PERSONAL DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra, en ejercicio de la autonomía orgánica y funcional que le reconoce su Ley Foral de creación, por acuerdo adoptado en sesión celebrada el día 18 de junio de 2018, aprobó su plantilla orgánica, comprensiva de los puestos de trabajo siguientes: un Letrado (de carácter funcional), y una Secretaria del Presidente (de carácter eventual). El mencionado acuerdo fue publicado en el Boletín Oficial de Navarra nº 142, de 24 de julio de 2018, con el contenido y detalle aprobados y que en la publicación se recogen.

Durante el año 2018 ha continuado como Letrado del Consejo don José Ignacio Labé Valenzuela, funcionario de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, y como Secretaria del Presidente doña Mónica Muñoz Fernández.



6. PRESUPUESTO.

El presupuesto del Consejo de Navarra que figura en el Programa C00000 dentro de los Presupuestos Generales de Navarra, ascendió en el ejercicio de 2018 a un total de 446.324,00 euros, con la siguiente distribución:

Capítulo 1	(Gastos de Personal)	197.954,00 euros.
Capítulo 2	(Bienes corrientes y servicios)	220.370,00 euros.
Capítulo 6	(Inversiones reales)	28.000,00 euros.
Total		446.324,00 euros

Una vez finalizado y cerrado el ejercicio presupuestario de 2018, el presupuesto ejecutado del Consejo de Navarra ha sido el siguiente:

Capítulo 1	(Gastos de Personal)	143.793,91 euros
Capítulo 2	(Bienes corrientes y servicios)	120.828,49 euros
Capítulo 6	(Inversiones reales)	17.679,23 euros
Total		282.301,63 euros

La menor ejecución presupuestaria del Capítulo 2 se debe, en buena medida, a que no se han encargado por el Consejo de Navarra estudios y trabajos técnicos a expertos externos, y a que se ha continuado con la política de ahorro en el gasto iniciada en el año 2010.

Para el ejercicio 2019, el presupuesto del Consejo de Navarra, a propuesta del mismo, quedó incluido en el programa C00000 del Anteproyecto de los Presupuestos Generales de Navarra para el año 2018, que ha sido aprobado por el Parlamento de Navarra, con la siguiente distribución:

Capítulo 1	(Gastos de Personal)	201.818,00 euros.
Capítulo 2	(Bienes corrientes y servicios)	220.370,00 euros.
Capítulo 6	(Inversiones reales)	28.000,00 euros.
Total		450.188,00 euros

7.

PÁGINA WEB.

El Consejo de Navarra, consciente de la importancia de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, creó en el año 2001 una página Web propia y específica.

En el año 2006 las páginas del sitio Web *www.consejodenavarra.es* fueron diseñadas y revisadas según las pautas definidas en el documento “*Web Content Accessibility Guidelines 1.0*” (Directrices de Accesibilidad al Contenido Web 1.0), elaboradas por el grupo de trabajo WAI perteneciente al W3C, adecuándose a lo establecido en la Ley 34/2002, de 11 de julio, de Servicios de la Sociedad de la Información y de Comercio Electrónico (LSSICE).

El diseño Web accesible permite que todas aquellas personas que normalmente están excluidas de la Red debido a discapacidades físicas, sensoriales o cognitivas, o que tienen limitaciones relacionadas con su entorno de trabajo o con barreras tecnológicas, puedan acceder a los contenidos y servicios de un sitio Web.

La programación accesible del sitio Web amplía el número de usuarios susceptibles de acceder a los servicios y contenidos mediante múltiples plataformas, mejora la visibilidad del sitio en los buscadores, lo que redundará de forma conjunta en un aumento del tráfico.

Se está en proceso de construcción de una nueva página Web del Consejo de Navarra para poder ser desplegada en la nueva plataforma Liferay DXP del Gobierno de Navarra, en colaboración con la Dirección General de Informática, Telecomunicaciones e Innovación Pública del Gobierno de Navarra.

A la página Web del Consejo de Navarra se puede acceder también mediante el sitio “*www.cfnavarra.es/consejonavarra*”.

8.

EDICIÓN DE DICTÁMENES.

El Consejo de Navarra en el año 2018 procedió a la edición y publicación de los dictámenes correspondientes al año 2017, en soporte e-book, así como a la colección de dictámenes 2000-2017 en soporte usb.



9.

ACTIVIDAD INSTITUCIONAL.

El Consejo de Navarra estuvo representado por su Presidente en los siguientes actos:

- El acto académico celebrado el día 21 de febrero en la Universidad de Navarra con motivo de la fiesta de San Raimundo de Peñafort.
- Los celebrados el día 25 de febrero con motivo de la Fiesta de la Policía Foral de Navarra.
- Acto de reconocimiento y reparación de la Comunidad Foral de Navarra a las Víctimas del Terrorismo, con motivo de la celebración del Día Europeo en recuerdo a las Víctimas del Terrorismo, el día 10 de marzo, organizado por el Gobierno de Navarra.
- Acto de entrega del Premio Internacional Jaime Brunet pro Derechos Humanos 2017 a la Fundación Vicente Ferrer, el 17 de abril en la Universidad Pública de Navarra.
- Acto de entrega Premio “Príncipe de Viana” de la Cultura 2017 en el Palacio Real de Olite, celebrado el 26 de mayo.
- Acto inaugural del V Congreso Internacional “Menos arquitectura, más ciudad”, celebrado el día 13 de junio.
- Acto de Apertura del curso académico 2018-2019, de la Universidad de Navarra, celebrado el día 7 de septiembre 
- Los celebrados el día 12 de septiembre con motivo del Bicentenario del M-I- Colegio de Abogados de Pamplona.

- Recepción ofrecida por el Jefe del Estado Mayor del Ejército, Excmo. Sr. D. Francisco Javier Varela Salas, con motivo de la celebración del Consejo Superior del Ejército en Pamplona, en el Establecimiento del Gobierno Militar de Navarra, celebrado el día 14 de septiembre.
 - Acto de reconocimiento y reparación a las víctimas navarras del golpe militar de 1936, celebrado el 15 de septiembre, en el Parque de la Memoria de Sartaguda.
 - Acto institucional de homenaje a la Liga Internacional de Mujeres por la Paz y la Libertad (Women´s International League for Peace and Freedom WILPF), promovido por el Gobierno de Navarra, con motivo de la conmemoración del Día Internacional de la Paz, el 19 de septiembre.
 - Acto de Apertura del año judicial 2018-19, celebrado el día 21 de septiembre.
 - Acto de Apertura del curso académico 2018-2019, de la Universidad Pública de Navarra, celebrado el día 28 de septiembre.
 - XIX Jornadas de la Función Consultiva celebradas en Madrid los días 25 y 26 de octubre.
 - Los celebrados por el M.I. Colegio de Abogados de Pamplona con motivo de la Festividad de su Patrona los días 15 y 16 de diciembre.
- 



ACTIVIDAD CONSULTIVA

1.

NÚMERO DE SOLICITUDES DE DICTAMEN.

Durante el año 2018 tuvieron entrada en el Consejo de Navarra cuarenta y tres solicitudes de dictamen.

2.

DOCUMENTACIÓN.

Se ha apreciado que en siete peticiones de dictamen el expediente se encontraba incompleto, por lo que se ha procedido a solicitar que se complete con la documentación adicional necesaria, interrumpiéndose el plazo establecido para su emisión.

3.

DICTÁMENES EMITIDOS.

El Consejo de Navarra ha emitido durante el año 2018 cuarenta dictámenes. De ellos, tres corresponden a solicitudes formuladas en el año 2017 y los treinta y siete dictámenes restantes a consultas planteadas a lo largo de 2018.

Así pues, de las cuarenta y tres solicitudes admitidas, se ha emitido dictamen en treinta y siete. A 31 de diciembre de 2018, quedaban pendientes de ser dictaminados seis expedientes, de los que cinco tuvieron entrada a partir 11 de diciembre de 2018.

Los dictámenes emitidos, según su naturaleza, han sido:

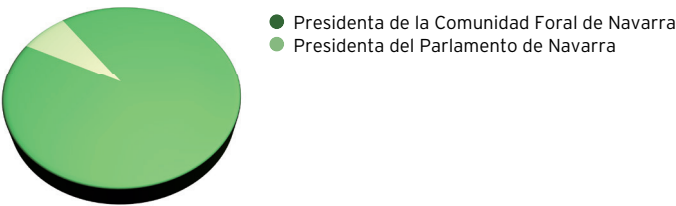
Facultativos	3
Preceptivos	37

Los dictámenes emitidos pueden clasificarse con arreglo a los criterios siguientes:

ACTIVIDAD CONSULTIVA

a) Por el órgano solicitante:

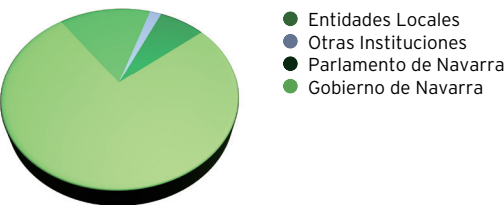
Remitente	Número
Presidenta de la Comunidad Foral de Navarra	37
Presidenta del Parlamento de Navarra	3



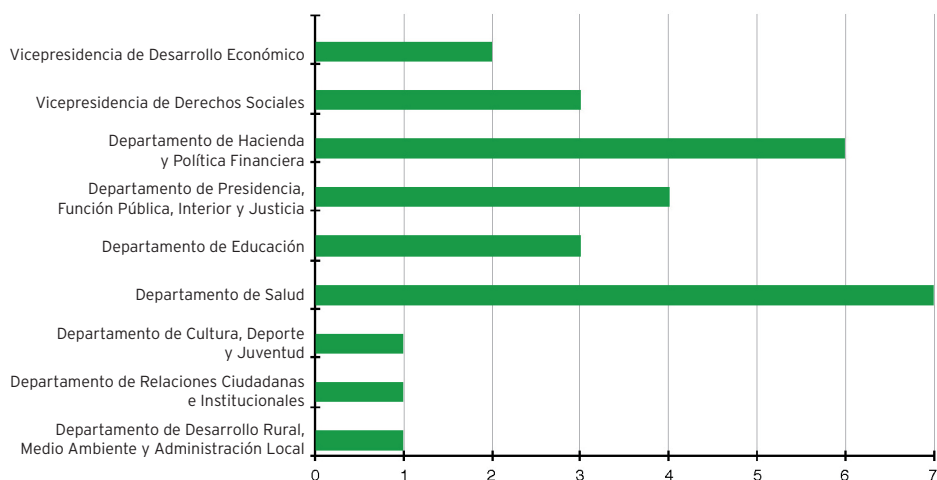
De las solicitudes remitidas por la Presidenta del Gobierno de Navarra, ocho corresponden a consultas formuladas por entidades locales, de conformidad con lo establecido en el artículo 19.3 de la LFCN.

b) Por procedencia:

Procedencia	Número
Entidades Locales	8
Otras Instituciones	1
Parlamento de Navarra	3
Gobierno de Navarra	28



Gobierno de Navarra desglosado por Departamentos:	Número
Vicepresidencia de Desarrollo Económico	2
Vicepresidencia de Derechos Sociales	3
Departamento de Hacienda y Política Financiera	6
Departamento de Presidencia, Función Pública, Interior y Justicia	4
Departamento de Educación	3
Departamento de Salud	7
Departamento de Cultura, Deporte y Juventud	1
Departamento de Relaciones Ciudadanas e Institucionales	1
Departamento de Desarrollo Rural, Medio Ambiente y Administración Local	1
TOTAL	28

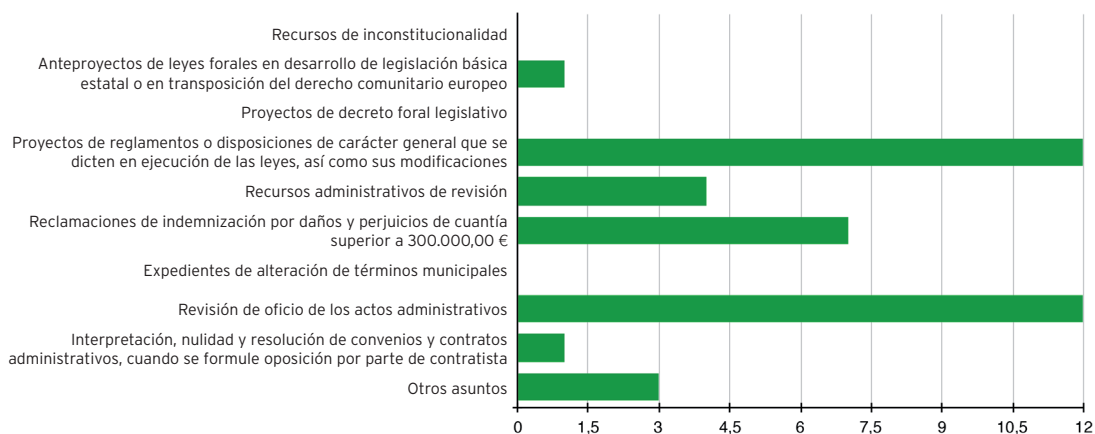


c) Por materias:

Materias	Número
Recursos de inconstitucionalidad	0

ACTIVIDAD CONSULTIVA

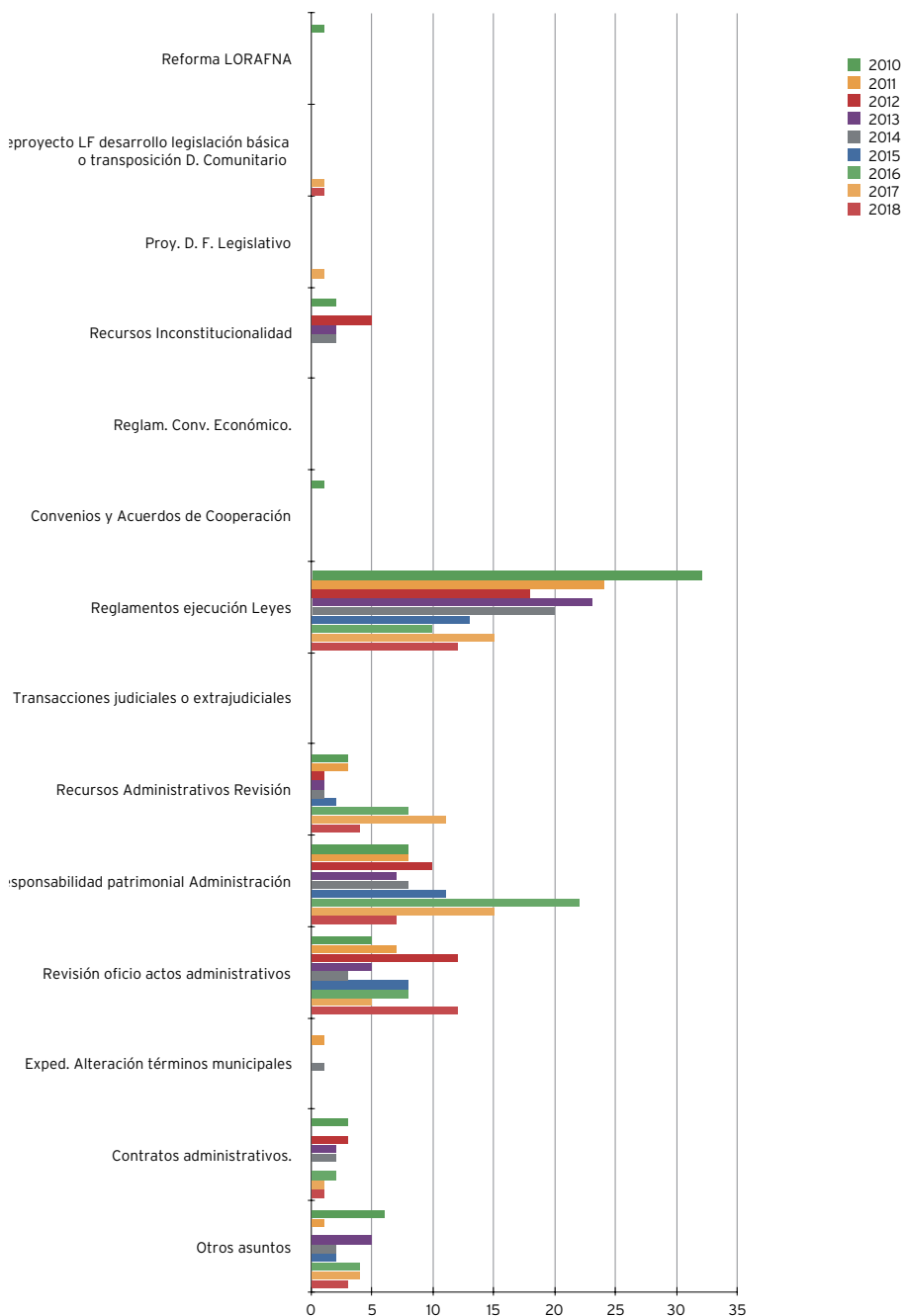
Anteproyectos de leyes forales en desarrollo de legislación básica estatal o en transposición del derecho comunitario europeo. <i>Dictamen: 37</i>	1
Proyectos de decreto foral legislativo.	0
Proyectos de reglamentos o disposiciones de carácter general que se dicten en ejecución de las leyes, así como sus modificaciones. <i>Dictámenes: 3, 14, 16, 20, 22, 24, 28, 29, 31, 32, 35, 40</i>	12
Recursos administrativos de revisión <i>Dictamen: 8, 9, 23, 25</i>	4
Reclamaciones de indemnización por daños y perjuicios de cuantía superior a 300.000,00 € <i>Dictámenes: 5, 6, 7, 12, 13, 15, 34</i>	7
Expedientes de alteración de términos municipales	0
Revisión de oficio de los actos administrativos. <i>Dictámenes: 2, 4, 11, 17, 18, 19, 21, 26, 27, 30, 33, 39</i>	12
Interpretación, nulidad y resolución de convenios y contratos administrativos, cuando se formule oposición por parte de contratista. <i>Dictamen 1</i>	1
Otros asuntos <i>Dictámenes: 10, 36, 38</i>	3
TOTAL	40



Estudio comparativo por materias: Años 2010-2018

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2010-2018
Reforma LORAFNA	1	0	0	0	0	0	0	0		1
Anteproyecto LF desarrollo legislación básica o transposición D. Comunitario								1	1	2
Proy. D. F. Legislativo	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Recursos Inconstitucionalidad	2	0	5	2	2	0	0	0	0	11
Reglam. Conv. Económico.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Convenios y Acuerdos de Cooperación	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Reglamentos ejecución Leyes	32	24	18	23	20	13	10	15	12	167
Transacciones judiciales o extrajudiciales	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Recursos Administrativos Revisión	3	3	1	1	1	2	8	11	4	34
Responsabilidad patrimonial Administración	8	8	10	7	8	11	22	15	7	96
Revisión oficio actos administrativos	5	7	12	5	3	8	8	5	12	67
Exped. Alteración términos municipales	0	1	0	0	1	0	0	0	0	2
Contratos administrativos.	3	0	3	2	2	0	2	1	1	14
Otros asuntos	6	1	0	5	2	2	4	4	3	27
	61	44	49	45	39	36	56	53	40	423

Estudio comparativo por materias: Años 2010-2018



4.

DICTÁMENES EMITIDOS CON CARÁCTER DE URGENCIA.

Se han emitido con carácter de urgencia cuatro dictámenes.

5.

DECISIONES RECAÍDAS EN ASUNTOS DICTAMINADOS.

El Consejo de Navarra ha tenido noticia, a 31 de diciembre de 2018 de 28 disposiciones y resoluciones administrativas recaídas en expedientes consultados y dictaminados, bien porque se publicaron en el Boletín Oficial de Navarra, bien porque fueron comunicadas al Consejo a tenor de lo dispuesto en el artículo 36 del ROFCN. El artículo 4.4 del ROFCN establece que *las disposiciones y resoluciones administrativas sobre asuntos informados por el Consejo de Navarra expresarán si las mismas se acuerdan conforme con el dictamen del Consejo o se apartan de él.*

Se ha observado que a lo largo de este año, en las disposiciones reglamentarias ha sido general el uso de la fórmula “de acuerdo con el Consejo de Navarra”.

Ha de hacerse constar que en la mayoría de las disposiciones y resoluciones administrativas adoptadas se han acogido las observaciones expresadas por el Consejo de Navarra en sus dictámenes.

6.

REUNIONES DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra durante el año 2018 ha celebrado 17 sesiones.

7.

ÍNDICE NUMÉRICO DE DICTÁMENES.

Dictamen: 1/2018, de 5 de febrero

Resolución de concesión administrativa instada por el Ayuntamiento de Etxarri-Aranatz.

Dictamen: 2/2018, de 5 de febrero

Revisión de oficio de los convenios y anexos posteriores suscritos por el Ayuntamiento de Estella-Lizarra con propietarios de parcelas para la ejecución de la Ciudad Deportiva de Estella-Lizarra.

Dictamen: 3/2018, de 5 de febrero

Proyecto de Decreto Foral por el que se establecen los criterios de uso y expresión gráfica de las denominaciones de los núcleos de población de Navarra.

Dictamen: 4/2018, de 5 de marzo

Revisión de oficio por nulidad de pleno de derecho de liquidaciones.

Dictamen: 5/2018, de 5 de marzo

Reclamación de responsabilidad patrimonial.

Dictamen: 6/2018, de 5 de marzo

Responsabilidad Patrimonial de la Administración Foral por asistencia sanitaria.

Dictamen: 7/2018, de 5 de marzo

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra derivada del funcionamiento de los servicios sanitarios.

Dictamen: 8/2018, de 5 de marzo

Recurso extraordinario de revisión contra la Resolución número 2548, de 26 de octubre de 2017, del Tribunal Administrativo de Navarra.

Dictamen: 9/2018, de 21 de marzo

Recurso extraordinario de revisión deducido frente a liquidación practicada por Impuesto de Sucesiones.

Dictamen: 10/2018, de 26 de marzo

Sobre la observancia del ordenamiento jurídico del Proyecto de Ley Foral de Residuos y su Fiscalidad.

Dictamen: 11/2018, de 26 de marzo

Revisión de oficio de liquidación del impuesto sobre construcciones, instalaciones y obras del Ayuntamiento de Burlada.

Dictamen: 12/2018, de 26 de marzo

Responsabilidad patrimonial de la Administración por nulidad de la prórroga de concesión minera.

Dictamen: 13/2018, de 26 de marzo

Responsabilidad patrimonial por inscripción del “Sistema Alkerdi-Berroberria” como Bien de Interés Cultural.

Dictamen: 14/2018, de 16 de abril

Proyecto de Decreto Foral de desarrollo de los derechos a la inclusión social y a la renta garantizada.

Dictamen: 15/2018, de 21 de mayo

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra derivada del funcionamiento de los servicios sanitarios.

Dictamen: 16/2018, de 21 de mayo

Proyecto de Decreto Foral por el que se regula la situación de Segunda Actividad del personal que desempeñe puestos de trabajo de bombero o cabo de bomberos en el Servicio de Bomberos-Nafarroako Suhiltzaileak.

Dictamen: 17/2018, de 21 de mayo

Revisión de oficio de los convenios expropietarios y anexos suscritos por el Ayuntamiento de Estella-Lizarra con propietarios de parcelas para la ejecución de una Ciudad Deportiva en Oncineda.

Dictamen: 18/2018, de 28 de mayo

Declaración de nulidad en expediente sancionador por la comisión de una infracción a la normativa reguladora de las carreteras de Navarra.

Dictamen: 19/2018, de 18 de junio

Revisión de oficio de liquidación del Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana del Ayuntamiento de Berrioplano.

Dictamen: 20/2018, de 18 de junio

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifican el Reglamento del Impuesto sobre el Valor Añadido y el Reglamento por el que se regulan las obligaciones de facturación.

Dictamen: 21/2018, de 26 de julio

Revisión de oficio de la Resolución 58E/2015, que autoriza la instalación de Industria Cárnica Integrada en termino municipal de la Cendea de Galar/Galar Zendeako Udala.

Dictamen: 22/2018, de 26 de julio

Proyecto de Decreto Foral por el que se regula el procedimiento de reubicación por motivos de salud del personal adscrito al Servicio Navarro de Salud-Osasunbidea.

Dictamen: 23/2018, de 26 de julio

Recursos extraordinarios de revisión contra Resolución de aprobación de excluidos de las listas de aspirantes a la contratación temporal en los Cuerpos de Maestros y Profesores.

Dictamen: 24/2018, de 26 de julio

Proyecto de Decreto Foral por el que se desarrollan las disposiciones de la Ley Foral General Tributaria en materia de infracciones y sanciones tributarias.

Dictamen: 25/2018, de 26 de julio

Recurso extraordinario de revisión deducido con relación a denegación de ayuda económica para favorecer la conciliación a familias en situaciones especiales.

Dictamen: 26/2018, de 26 de julio

Revisión de oficio de liquidación del Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana del Ayuntamiento de la Cendea de Olza/Oltza Zendeako Udala.

Dictamen: 27/2018, de 17 de septiembre

Revisión de oficio de licencia de apertura de local, solicitada por el Ayuntamiento de Huarte/Uharteko Udala.

Dictamen: 28/2018, de 17 de septiembre

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifica el Reglamento de la Inspección Tributaria de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra.

Dictamen: 29/2018, de 17 de septiembre

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifica el Reglamento del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas, aprobado por Decreto Foral 174/1999, de 24 de mayo.

Dictamen: 30/2018, de 24 de septiembre

Revisión de oficio y declaración de nulidad de la base décima de la Resolución 130/2009, de 14 de agosto, del Director Gerente del Instituto Navarro de Administración Pública.

Dictamen: 31/2018, de 24 de septiembre

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifica el Decreto Foral 225/1998 por el que se regula la jornada y el horario del profesorado de los centros docentes públicos.

Dictamen: 32/2018, de 8 de octubre

Proyecto de Decreto Foral por el que se aprueba un nuevo Reglamento de desarrollo de la Ley Foral 13/2000, de 14 de diciembre, General Tributaria en materia de revisión de actos en vía administrativa.

Dictamen: 33/2018, de 17 de octubre

Revisión de oficio de las listas de aprobados en el procedimiento de ingreso en el Cuerpo de Profesores de Enseñanza Secundaria, especialidad francés, y otras resoluciones.

Dictamen: 34/2018, de 17 de octubre

Solicitud de indemnización de daños y perjuicios derivados del funcionamiento de los servicios sanitarios.

Dictamen: 35/2018, de 17 de octubre

Proyecto de Decreto Foral por el que se establecen las condiciones higiénico-sanitarias y de seguridad de las piscinas de la Comunidad Foral de Navarra.

Dictamen: 36/2018, de 9 de noviembre

Proyecto de Ley Foral de Reforma de la Administración Local de Navarra.

Dictamen: 37/2018, de 26 de noviembre

Anteproyecto de Ley Foral de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra y del Sector Público Institucional Foral.

Dictamen: 38/2018, de 26 de noviembre

Proyecto de Ley Foral de Lugares de Memoria Histórica.

Dictamen: 39/2018, de 26 de noviembre

Revisión de oficio de la adquisición de la condición de colegiado no ejerciente en el Ilustre Colegio de Abogados de Tafalla.

Dictamen: 40/2018, de 20 de diciembre

Proyecto de Decreto Foral por el que se establecen las condiciones de los programas de fomento de estilos saludables de alimentación y ejercicio físico en las escuelas infantiles y en centros escolares no universitarios de la Comunidad Foral de Navarra.



IV

OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS

1.

PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES DE CARÁCTER GENERAL.

Pese a las sugerencias realizadas con anterioridad, se sigue advirtiendo en algunos de los expedientes remitidos la ausencia de los informes o documentos que justifiquen la participación en su elaboración o el criterio de otros Departamentos u organismos autónomos con competencias en la materia, interesados o afectados por la disposición proyectada, así como las citaciones, ordenes del día, documentos remitidos en las convocatorias, y actas de los órganos colegiados que deben intervenir en la elaboración de estas disposiciones.



2.

SOBRE LAS SOLICITUDES DE DICTAMEN AL CONSEJO DE NAVARRA.

Es de justicia poner de relieve la gradual mejora observada en la tramitación de los expedientes remitidos por las Administraciones Públicas de Navarra para dictamen de este Órgano Consultivo.

No obstante, parece aconsejable reiterar las advertencias y sugerencias expuestas en las Memorias de años anteriores, ya que en algunos casos no se cumple debidamente con las exigencias legales y reglamentarias, lo que conduce al indeseable trámite de reclamar que se completen los expedientes en los que se han observado deficiencias.

De acuerdo con el artículo 18 de la LFCN, *a la petición de consulta deberá acompañarse toda la documentación correspondiente a la cuestión planteada. Si el Consejo estimase incompleto el expediente, podrá solicitar, por conducto de su Presidente, que se complete con la documentación adicional necesaria. En este caso se interrumpirá el plazo establecido para emitir dictamen, por una sola vez.*

En desarrollo del precepto citado, el artículo 28.1 del ROFCN dispone que *el escrito de remisión de la consulta, dirigido al Presidente del Consejo de Navarra, se acompañará de la resolución o acuerdo de efectuarla. A*

OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS

la solicitud deberá acompañarse, además, el expediente tramitado en su integridad, con los antecedentes, motivaciones e informes previos que exija la normativa vigente, así como proyecto de disposición o propuesta de resolución que constituya el objeto de la consulta.

Respecto de los anteproyectos o proyectos de disposición legal o reglamentaria, el artículo 28.2 del ROFCN establece, que *la autoridad consultante remitirá, además, dos copias autorizadas del proyecto, una de las cuales se acompañará de los antecedentes y bibliografía, que hayan servido para su redacción y quedará en el archivo del Consejo.*

Por su parte, el artículo 28.4 del ROFCN dispone que *todos los documentos aportados han de ser numerados y estarán precedidos de un índice para su ordenación y adecuado manejo.*

En cumplimiento de los preceptos reproducidos en cada consulta concreta debe acompañarse el expediente tramitado en su integridad, con toda la documentación y los informes previos que exija la normativa vigente, lo que no ha sucedido en todos los casos.

A la vista de la documentación remitida al Consejo de Navarra, en el año 2018 en cuatro solicitudes se apreció que el expediente se encontraba incompleto, y se procedió a solicitar que se completase con la documentación adicional necesaria, con la inevitable consecuencia de interrumpirse el plazo establecido para emitir dictamen, con la consiguiente demora en la emisión de éste, por el retraso de la Administración consultante en completar el expediente.

Las deficiencias más destacables en el año 2018 han vuelto a ser, pese a las observaciones realizadas en las Memorias de este Consejo de años anteriores, las siguientes: la no aportación del proyecto de resolución objeto de la consulta; la inexistencia de informe jurídico que sirva de fundamento a los entes locales para tomar la decisión correspondiente en orden a la propuesta de resolución; audiencia a los interesados; y, en los proyectos de disposiciones reglamentarias, la no aportación de las dos copias autorizadas del proyecto, una de ellas acompañada de los antecedentes y bibliografía que han servido para su redacción.

En definitiva, este Consejo se encuentra convencido de que la subsanación de las deficiencias observadas y descritas conducirá a la mejora en la instrucción del procedimiento, con la consecuencia deseada de perfeccionar la calidad de la decisión final.

Finalmente, también se ha apreciado la remisión de expedientes al Consejo sin haber sido emitidos en el procedimiento correspondiente todos los informes preceptivos o necesarios según la regulación vigente. A tal efecto, debe recordarse el carácter último del parecer jurídico de este Consejo, de acuerdo con la legislación de procedimiento administrativo común y del propio Consejo de Navarra, pues su dictamen recae sobre el proyecto de disposición o la propuesta de resolución (artículo 28 del ROFCN).



NAFARROAKO KONTSEILUA

2018. URTEKO MEMORIA

Nafarroako Kontseiluak Parla-
mentuari eta Nafarroako Go-
bernuari igortzen diena, Na-
farroako Kontseiluari buruzko
ekainaren 9ko 8/2016 Foru Le-
gearen 21. artikuluan xedatua
betetzeko.

IRUÑEAN, 2018ean

AURKIBIDEA

SARRERA

ALDERDI OROKORRAK

Nafarroako Kontseiluaren sorrera eta araubide juridikoa.	50
Nafarroako Kontseiluaren osaera eta izaera.	51
Nafarroako Kontseiluaren egungo osaera.	51
Nafarroako Kontseiluaren egoitza.	52
Nafarroako Kontseiluko plantilla organikoa eta langileak.	52
Aurrekontua.	53
Webgunea.	54
Irizpenen edizioa.	55
Jardun instituzionala.	55



KONTSULTA LANA

Irizpen eskaeren kopurua.	59
Dokumentazioa.	59
Emandako irizpenak.	59
Presako izaeraz emandako irizpenak.	65
Irizpenaren xede izandako gaietako erabakiak.	65
Nafarroako Kontseiluaren bilkurak.	65
Irizpenen zenbakizko aurkibidea.	66

OHARTARAZPEN ETA IRADOKIZUNAK

Xedapen orokorrak prestatzeko prozedura.	73
Nafarroako Kontseiluko irizpen eskaeren gainean.	73



SARRERA

I.

SARRERA

Nafarroako Kontseiluari buruzko ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legearen 21. artikuluan ezartzen denez, Kontseiluak urtero memoria prestatu eta Nafarroako Parlamentuari eta Nafarroako Gobernuari igorriko die. Bertan, aurreko ekitaldiko jarduna azaldu eta jarduketa juridiko-administratiboa hobetzeko egokitzat jotzen dituen iradokizunak aurkeztuko ditu.

Agindu hori garatzeko, Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamenduak, otsailaren 28ko 90/2000 Foru Dekretuaren bidez onetsitakoak, 38.2 artikuluan xedatzen du kontseiluko buruak urteko memoria egin, eta Osoko Bilkurari aurkeztuko diola, onetsi dezan.

Erregelamendu horren 12.2.f) artikulua ezartzen duenez, berriz, Nafarroako Kontseiluko kide-idazkariak prestatuko du Kontseiluaren jardun memoriaren proiektua.

Aipatutako lanak egin ondoren, Nafarroako Kontseiluak, 2019ko otsailaren 18an egindako bilkuran, 2018. urteko memoria onetsi zuen, ondotik azaltzen den moduan.





ALDERDI OROKORRAK

1.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN SORRERA ETA ARAUBIDE JURIDIKOA.

Nafarroako Kontseilua Nafarroako Kontseiluari buruzko martxoaren 16ko 8/1999 Foru Legearen bidez sortu zen (urte bereko 37. Nafarroako Aldizkari Ofiziala, martxoaren 26koa). Foru lege horrek 1999ko urriaren 1ean hartu zuen indarra, eta abenduaren 10eko 25/2001 Foru Legeak eta Nafarroako Gobernuari eta Lehendakariari buruzko abenduaren 3ko 14/2004 Foru Legearen azken xedapenetako bigarrenak aldatu zuten.

Nafarroako Kontseiluari buruzko ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legeak, ekainaren 15ean indarra hartu zuenak, indarrrik gabe utzi zuen martxoaren 16ko 8/1999 Foru Legea eta, Nafarroako Kontseilua eguneratzearen, araudi berria eman zion. Araudi horren bidez, kontseiluko kideen kopurua murriztu zen, eta aldatu ziren bai kideak hautatzeko era bai Kontseiluko kideen, kide-idazkariaren nahiz buruaren agintaldiak duen iraupena; halaber, haren irizpenek -ordenamendu juridikoa betetzen dela zaintzeaz gain- abaguneari eta komenigarritasunari buruzko balorazioak eduki ditzakete, gaiaren izaeratik edo kontsulta egin duen agintariak berariaz eskatu duelako, eta, orobat, Administrazioak bere helburuak eraginkortasun handiagoz betetzeko bada.

Aipatutako legeez gain, Kontseilua bere erregelamenduaren bidez arautzen da: Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamendua, otsailaren 28ko 90/2000 Foru Dekretuak onetsia eta ekainaren 12ko 205/2000 Foru Dekretuak eta urtarrilaren 21eko 15/2002 Foru Dekretuak aldatua, aldatzen duena otsailaren 28ko 90/2000 Foru Dekretuak onetsi zuen Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamendua.

Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamendua onesten duen otsailaren 28ko 90/2000 Foru Dekretuaren 4.5 artikuluan ezarritakoarekin bat, Nafarroako Kontseiluaren irizpenaren xede izandako gaitan ez du txosten juridikoa ematen ahalko Nafarroako Foru Komunitateko edo beste Administrazio Publiko bateko organo edo erakunde batek, ezta Estatuko Kontseiluak ere.

2.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN OSAERA ETA IZAERA.

Nafarroako Kontseilua Nafarroako Foru Komunitateko kontsulta organo gorena da. Bere eginkizunak betetzean, Nafarroako Kontseiluak Espainiako Konstituzioa, Nafarroako Foru Eraentza Berrezarri eta Hobetzeari buruzko Lege Organikoa eta gainerako ordenamendu juridikoa betetzen dela begiratuko du. Kontseiluaren irizpenek abagunearen eta komenigarritasunaren gaineko balorazioak izaten ahal dituzte, gaiaren izaerak horretara behartzen duenean edo kontsulta egin duen agintariak berariaz eskatzen duenean, zein Administrazioak eraginkortasun handiagoa behar duenean bere helburuak betetzeko. Era berean, Nafarroako Kontseiluak bere eginkizunak aurrera eramateko autonomia organiko eta funtzionala izanen du, bere objektibotasuna eta independentzia bermatuko badira.

Nafarroako Kontseilua bost kidek osatuko dute. Nafarroako Parlamentuak proposaturik eta gehiengo osoz hautaturik, Nafarroako Gobernuak lehendakariak izendatuko ditu kide horiek, entzute handia, gutxienez ere 15 urteko lanbide esperientzia eta nafartasun politikoa duten legelarien artean. Honako hauek proposatzen ahalko dituzte postu hutsak betetzeko izangaiak: a) Parlamentu-talde batek edo batzuek. b) Nafarroako abokatu-elkargoek edo, kasua bada, Nafarroako Abokatu Elkargoen Kontseiluak. c) Nafarroako Unibertsitate Publikoko Gobernu Kontseiluak.

3.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN EGUNGO OSAERA.

Ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legearen 6. artikuluan ezarritakoaren arabera, Nafarroako Kontseiluak Osoko Bilkuran jardunen du.

2018ko abenduaren 31n honako hau zen Nafarroako Kontseiluaren osaera:

Kontseiluko burua:

Alfredo Irujo Andueza jn. t. garaia

Kontseilukide-idazkaria:

Socorro Sotés Ruiz andre t. garaia

Kontseilukideak:

M^a Angeles Egusquiza Balmaseda and. t. prestua

José Luis Goñi Sein jaun t. prestua

José Iruretagoyena Aldaz jn. t. prestua

4.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN EGOITZA.

Nafarroako Kontseilua sortu zuen Foru Legearen 1.3 artikuluaaren arabera, erakundeak Iruñean du bere egoitza.

2003ko ekainaren 2az geroztik, egoitza Iruñeko Emilio Arrieta kaleko 8an du, seigarren solairuan.

5.

NAFARROAKO KONTSEILUKO PLANTILLA ORGANIKOA ETA LANGILEAK.

Nafarroako Kontseiluak, sortu zuen foru legeak aitortzen dion autonomia organikoaz eta funtzionalaz baliatuz, 2018ko ekainaren 18an egindako bikuran hartutako erabakiaren bidez onetsi zuen bere plantilla organikoa, lanpostu hauek osatua: legelari bat (funtzionarioa) eta Kontseiluko buruaren idazkaria (behin-behinekoa). Erabaki hori 2018ko 142. Nafarroako Aldizkari Ofizialean argitaratu zen, uztailaren 24an, onetsitako eduki eta xehetasunekin (argitalpenean daude jasota).

2018an, Kontseiluko legelaria José Ignacio Labé Valenzuela jauna da, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioako funtzionarioa, eta Kontseiluko buruaren idazkaria, berriz, Mónica Muñoz Fernández andrea.

6.

AURREKONTUA.

Nafarroako Kontseiluaren aurrekontua, Nafarroako Aurrekontu Orokorretako C00000 programan jasota dagoena, 446.324,00 eurokoa izan da 2018ko ekitaldian, honela banatuta:

1. kapitulua	(Langileen gastuak)	197.954,00 euro
2. kapitulua	(Ondasun arruntak eta zerbitzuak)	220.370,00 euro
6. kapitulua	(Inbertsio errealak)	28.000,00 euro
	Guztira	446.324,00 euro

2018ko aurrekontu ekitaldia amaitu eta itxi ondoren, Nafarroako Kontseiluaren aurrekontu gauzatua honako hau da:

1. kapitulua	(Langileen gastuak)	143.793,91 euro
2. kapitulua	(Ondasun arruntak eta zerbitzuak)	120.828,49 euro
6. kapitulua	(Inbertsio errealak)	17.679,23 euro
	Guztira	282.301,63 euro

2. kapituluko aurrekontuaren betearazpena txikiagoa izatearen arrazoia da, hein handi batean, Nafarroako Kontseiluak ez diela azterlan eta lan teknikorik eskatu kanpoko adituei, eta 2010ean hasitako aurrezpen politikarekin jarraitu duela.

2019ko ekitaldirako, Nafarroako Kontseiluaren aurrekontua, Kontseiluak berak proposaturik, Nafarroako Parlamentuak onetsitako 2018rako Nafarroako Aurrekontu Orokorren Aurreproiektuko C00000 programan sartu zen, honela banatuta:

1. kapitulua	(Langileen gastuak)	201.818,00 euro
2. kapitulua	(Ondasun arruntak eta zerbitzuak)	220.370,00 euro
6. kapitulua	(Inbertsio errealak)	28.000,00 euro
	Guztira	450.188,00 euro

7.

WEBGUNEAK.

Nafarroako Kontseiluak, informazioaren eta komunikazioaren teknologia berrien garrantziaz jabeturik, bere webgunea sortu zuen 2001ean.

2006An, *www.consejodenavarra.es* webgunearen orriak diseinatu eta berrikusi ziren "Web Content Accessibility Guidelines 1.0" (Web 1.0 edukiaren eskuragarritasunerako jarraibideak) izeneko agirian zehaztutako jarraibideen arabera; jarraibideak W3C-ko WAI lantaldeak eginak dira, eta bat datoz Informazioaren Gizartearen eta Merkataritza Elektronikoen Zerbitzuei buruzko uztailaren 11ko 34/2002 Legean ezarritakoarekin.

Web diseinu eskuragarriari esker, desgaitasun fisikoak, zentzumenezkoak edo kognitiboak direla eta saretik bazterturik egon ohi diren pertsonak, edo lan ingurunearekin edo oztopo teknologikoekin lotutako mugak dituztenek, webgune bateko edukiak eta zerbitzuak eskura izan ditzakete.

Webgunearen programazio eskuragarriak zerbitzuak eta edukiak plataforma askotatik eskura ditzaketen erabiltzaileen kopurua handitzen du, gunearen ikusgarritasuna hobetzen du bilatzaileetan, eta faktore horiek trafikoa areagotzea dakarte.

Nafarroako Kontseiluaren webgune berria eraikitze prozesuan dago. Webgune berria Nafarroako Gobernuaren Liferay DXP plataforma berrian hedatu ahal izanen da, Nafarroako Gobernuko Informatikaren, Telekomunikazioen eta Berrikuntza Publikoaren Zuzendaritza Nagusiarekin lankidetzan.

Nafarroako Kontseiluaren webgunera klikatuta ere sartzen ahal da: "www.cfnavarra.es/consejodenavarra".

8.

IRIZPENEN EDIZIOA.

2018an, Nafarroako Kontseiluak 2017ko irizpenak editatu eta argitaratu zituen, e-book euskarrian, baita 2000-2017 urteetako irizpen bilduma ere, usb euskarrian.



9.

JARDUN INSTITUZIONALA.

Kontseiluko buruak Nafarroako Kontseilua ordezkatu zuen ekitaldi hauetan:

- Otsailaren 21ean Nafarroako Unibertsitatean egindako ekitaldi akademikoa, San Raimundo Peñafortekoaren bestaren kariatara.
- Nafarroako Foruzaingoaren Jaia, otsailaren 25ean.
- Nafarroako Foru Komunitateak Terrorismoaren biktimei egindako aitor-tza eta erreparazio ekitaldia, Nafarroako Gobernuak antolatua, martxoaren 10ean, Terrorismoaren biktimak gogoratzeko Europako egunaren kariatara.
- Vicente Ferrer Fundazioari Giza Eskubideen Aldeko 2017ko Jaime Brunet Nazioarteko Saria emateko ekitaldia, Nafarroako Unibertsitate Publikoan, apirilaren 17an.
- 2017ko "Vianako Printzea" Kultura Saria emateko ekitaldia, Erriberriko Errege Jauregian, maiatzaren 26an.
- "Arkitektura gutxiago, hiri gehiago" nazioarteko V. Kongresuaren inau-gurazio ekitaldia, ekainaren 13an.
- Nafarroako Unibertsitatean 2018-2019 ikasturteari hasiera emateko ekitaldia, irailaren 7an.
- Irailaren 12an egindakoak, Iruñeko Abokatuen Elkargoaren bigarren mendeurrenaren kariatara.

ALDERDI OROKORRAK

- Armadaren Estatu Nagusiko buru Francisco Javier Varela Salas jaunak egindako harrera, Nafarroako Gobernu Militarren egoitzan, irailaren 14an Iruñean Armadaren Kontseilu Nagusiaren bilkuraren karietara.
- 1936ko kolpe militarren biktima nafarrei aitortza eta erreparazioa egiteko ekitaldia, irailaren 15ean, Sartagudako Memoriaren Parkean.
- Bakearen eta Askatasunaren aldeko Emakumeen Nazioarteko Ligari (Women's International League for Peace and Freedom WILPF) omenaldia egiteko ekitaldi instituzionala, Nafarroako Gobernuak sustatua, Bakearen Nazioarteko Egunaren ospakizunaren karietara, irailaren 19an.
- 2018-19 urte judizialari hasiera emateko ekitaldia, irailaren 21ean.
- Nafarroako Unibertsitate Publikoan 2018-2019 ikasturteari hasiera emateko ekitaldia, irailaren 28an.
- Kontsulta Funtzioaren XIX. jardunaldiak, Madrilén, urriaren 25 eta 26an.
- Iruñeko Abokatuen Elkargoak egindakoak, bere zaindariaren eguna ospatzeko, abenduaren 15ean eta 16an.



KONTSULTA LANA

1. IRIZPEN ESKAEREN KOPURUA.

2018an, berrogeita hiru irizpen eskaera sartu ziren Nafarroako Kontseiluan.

2. DOKUMENTAZIOA.

Irizpen eskaera horietatik zazpitan espedientea osatu gabe zegoenez, beharrezkoa zen dokumentazioa osatzeko eskatu zen, eta irizpena emateko epea eten egin zen.

3. EMANDAKO IRIZPENAK.

Nafarroako Kontseiluak berrogei irizpen eman zituen 2018an. Horietako hiru 2017an egindako eskaerei dagozkie, eta gainerako hogeita hamazazpi irizpenak 2018an egindako kontsultei.

Hortaz, berrogeita hiru eskaera onartu ziren, eta horietatik hogeita hamazazpitan eman zen irizpena. 2018ko abenduaren 31n, sei espediente zeuden irizpen zain, eta horietatik bost 2018ko abenduaren 11tik aitzina sartu ziren.

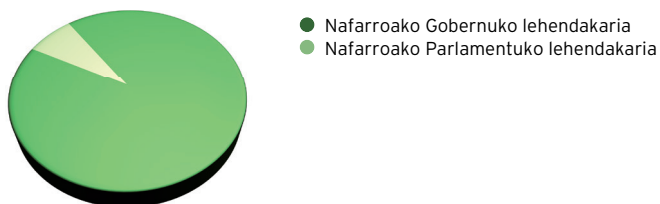
Emandako irizpenak hauek izan dira, izaeraren arabera sailkatuta:

Fakultatiboak	3
Aginduzkoak	37

Emandako irizpenak irizpide hauen arabera sailkatu daitezke:

a) Organo eskatzailearen arabera:

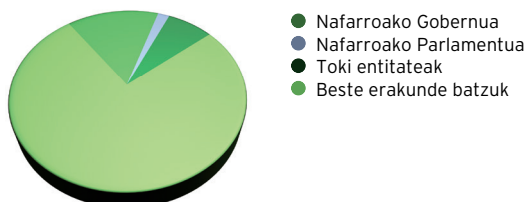
Bidaltzailea	Zenbakia
Nafarroako Gobernuko lehendakaria	37
Nafarroako Parlamentuko lehendakaria	3



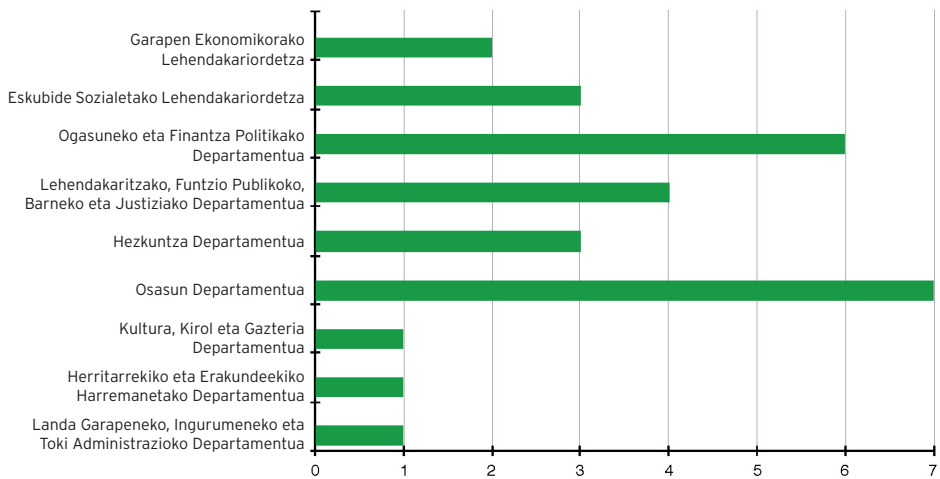
Nafarroako Gobernuko lehendakariak igorritako eskaeretatik zortzi toki entitateek egindako kontsultei dagozkie, Nafarroako Kontseiluari buruzko Foru Legearen 19.3 artikuluan ezarritakoari jarraikiz.

b) Jatorriaren arabera:

Nondik etorriak	Kopurua
Nafarroako Gobernua	28
Nafarroako Parlamentua	3
Toki entitateak	8
Beste erakunde batzuk	1



Nafarroako Gobernua, departamentuz departamentu:	Kopurua
Garapen Ekonomikorako Lehendakariordetza	2
Eskubide Sozialetako Lehendakariordetza	3
Ogasuneko eta Finantza Politikako Departamentua	6
Lehendakaritzako, Funtzio Publikoko, Barneko eta Justiziako Departamentua	4
Hezkuntza Departamentua	3
Osasun Departamentua	7
Kultura, Kirol eta Gazteria Departamentua	1
Herritarrekiko eta Erakundeekiko Harremanetako Departamentua	1
Landa Garapeneko, Ingurumeneko eta Toki Administrazioako Departamentua	1
GUZTIRA	28



c) Irizpenak, gaien arabera:

Gaiak	Kopurua
Konstituzio kontraktasuneko errekurtsioak	0

KONTSULTA LANA

Estatuko oinarrizko legedia garatzeko edo Europako erkidegoko zuzenbidearen transposizioa egiteko eman beharreko foru legeetarako aurreproiektuak egitea.

Irizpen zenbakia: 37 1

Legegintzako foru dekretuen proiektuak. 0

Legeak betearazteko ematen diren erregelamenduen edo xedapen orokorren proiektuak, eta haien aldaketak.

Irizpen zenbakiak: 3, 14, 16, 20, 22, 24, 28, 29, 31, 32, 35, 40 12

Berrikusteko administrazio errekurtsuak

Irizpen zenbakiak: 8, 9, 23, 25 4

300.000,00 eurotik gorako kalte-ordainen eskaerak, kalte eta galerengatik

Irizpen zenbakiak: 5, 6, 7, 12, 13, 15, 34 7

Udal mugapeak aldatzeko espedienteak 0

Administrazio egintzen ofiziozko berrikuspena.

Irizpen zenbakiak: 2, 4, 11, 17, 18, 19, 21, 26, 27, 30, 33, 39 12

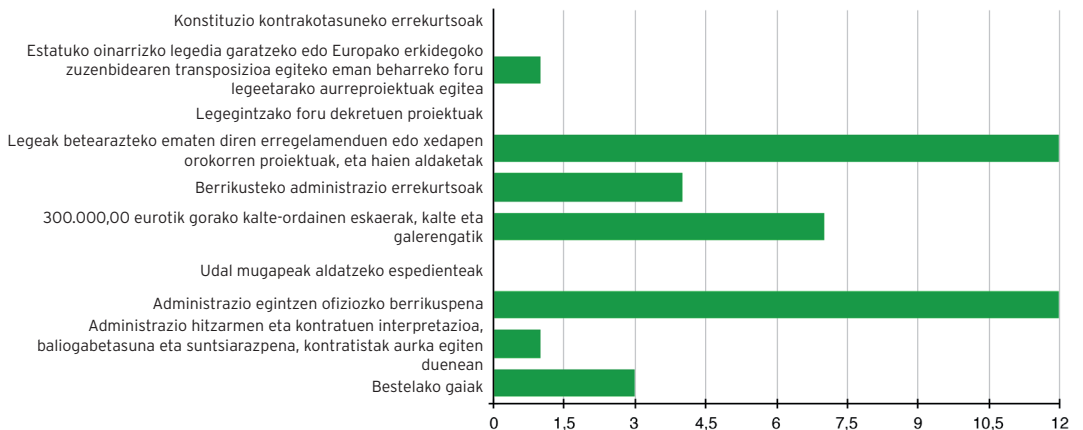
Administrazio hitzarmen eta kontratuen interpretazioa, baliogabetasuna eta suntsiarazpena, kontratistak aurka egiten duenean.

Irizpen zenbakia: 1 1

Bestelako gaiak

Irizpen zenbakiak: 10, 36, 38 3

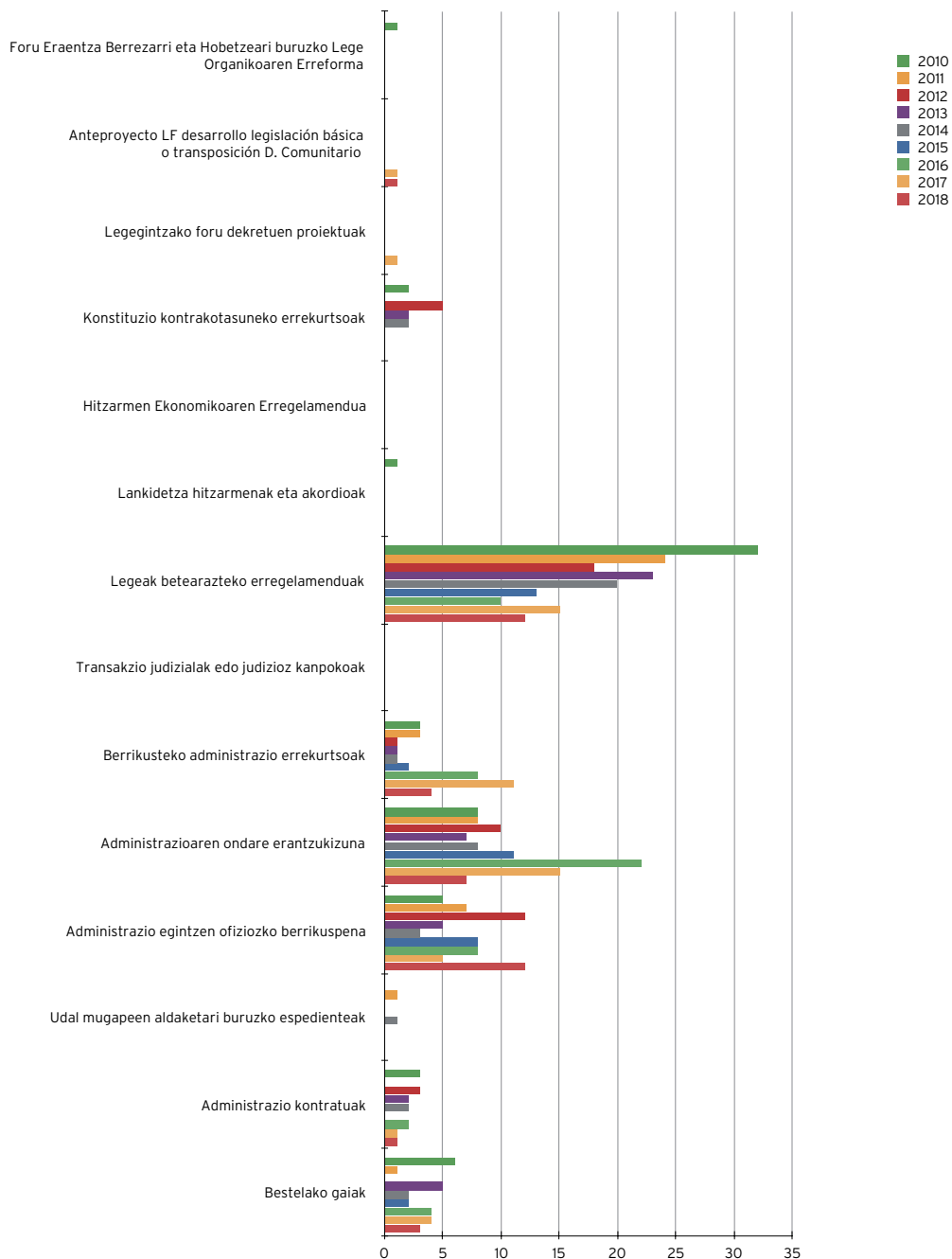
GUZTIRA 40



Konparazio azterlana, gaien arabera: 2010-2018 urteak

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2010-2018
Foru Eraentza Berrezarri eta Hobetzeari buruzko Lege Organikoaren Erreforma	1	0	0	0	0	0	0	0		1
Estatuko oinarrizko legedia garatzeko edo Europako Erkidegoko zuzenbidearen transposizioa egiteko eman beharreko foru legeen aurreproiektuak								1	1	2
Legegintzako foru dekretuen proiektuak	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Konstituzio kontraketasuneko errekurtsioak	2	0	5	2	2	0	0	0	0	11
Hitzarmen Ekonomikoaren Erregelamendua	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Lankidetzak hitzarmenak eta akordioak	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Legeak betearazteko erregelamenduak	32	24	18	23	20	13	10	15	12	167
Transakzio judizialak edo judizioz kanpokoak	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Berrikusteko administrazio errekurtsioak	3	3	1	1	1	2	8	11	4	34
Administrazioaren ondare erantzukizuna	8	8	10	7	8	11	22	15	7	96
Administrazio egintzen ofiziozko berrikuspena	5	7	12	5	3	8	8	5	12	67
Udal mugapeen aldatetari buruzko espedienteak	0	1	0	0	1	0	0	0	0	2
Administrazio kontratuak.	3	0	3	2	2	0	2	1	1	14
Bestelako gaiak	6	1	0	5	2	2	4	4	3	27
	61	44	49	45	39	36	56	53	40	423

Konparazio azterlana, gaien arabera: 2010-2018 urteak



4.

PRESAKO IZAERAZ EMANDAKO IRIZPENAK.

Presako izaeraz lau irizpen eman dira.

5.

IRIZPENAREN XEDE IZANDAKO GAIEI BURUZKO ERABAKIAK.

Nafarroako Kontseiluak, 2018ko abenduaren 31 arte, kontsulta eta irizpenaren xede izandako espedienteei buruzko 28 xedapen eta ebazpen administratiboren berri izan du, Nafarroako Aldizkari Ofizialean argitaratu zirelako edo Kontseiluari jakinarazi zitzaizkiolako Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamenduaren 36. artikuluan xedatutakoari jarraikiz. Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamenduaren 4.4 artikuluan ezarrita dagoenez, *Nafarroako Kontseiluaren txostena jaso duten gaiei buruzko xedapen eta ebazpen administratiboetan adieraziko da horiek Kontseiluak emandako irizpenarekin bat datozen edo ez.*

Urte honetan ikusi denez, erregelamenduzko xedapenetan ohiko bihurtu da “Nafarroako Kontseiluarekin bat” dioen formula erabiltzea.

Esan beharra dago hartutako administrazio ebazpen eta xedapen gehienetan jaso egin direla Nafarroako Kontseiluak bere irizpenetan egindako ohararazpenak.

6.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN BILKURAK.

Nafarroako Kontseiluak 17 bilkura egin ditu 2018an.

7.

IRIZPENEN ZENBAKIZKO AURKIBIDEA.

Irizpena: 1/2018, otsailaren 5koa

Etxarri Aragoiko Udalak eskatutako emakida administratiboaren ebazpena 

Irizpena: 2/2018, otsailaren 5koa

Ofizioz berrikustea Lizarrako Udalak Lizarrako Kirol Hiria egikaritzea buruzko erabakien jabeekin sinatu dituen hitzarmenak eta ondoko eranskinak 

Irizpena: 3/2018, otsailaren 5koa

Nafarroako herriguneen izenak erabiltzeko eta grafikak erabiltzeko irizpideak ezartzen dituen Foru Dekreturako proiektua 

Irizpena: 4/2018, martxoaren 5koa

Ofizioz berrikustea, likidazioen erabateko deuseztasunagatik 

Irizpena: 5/2018, martxoaren 5koa

Ondare-erantzukizunaren erreklamazioa 

Irizpena: 6/2018, martxoaren 5koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare-erantzukizuna, osasun laguntzagatik 

Irizpena: 7/2018, martxoaren 5koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare-erantzukizuna, osasun zerbitzuen funtzionamenduaren ondorioz 

Irizpena: 8/2018, martxoaren 5koa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, Nafarroako Administrazio Auzitegiaren 2017ko urriaren 26ko 2548. Ebazpenaren aurkakoa 

Irizpena: 9/2018, martxoaren 21ekoa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, Oinordetzen gaineko Zergaren likidazioaren aurka 

Irizpena: 10/2018, martxoaren 26koa

Hondakinei eta haien Fiskalitateari buru  Foru Legerako Proiektuak antolamendu juridikoa betetzeari buruz

Irizpena: 11/2018, martxoaren 26koa

Ofizios berrikustea Burlatako  talaren eraikuntza, instalazio eta obren gaineko zergaren likidazioa

Irizpena: 12/2018, martxoaren 26koa

Administrazioaren ondare-erantzukizuna, meategi-emakidaren luzapenaren deuseztasunagatik 

Irizpena: 13/2018, martxoaren 26koa

Ondare-erantzukizuna, "Alkerdi- oiberria sistema" kultura-intereseko ondasun gisa inskribatzeagatik

Irizpena: 14/2018, apirilaren 16koa

Gizarteratzeko eta errenta bermaturako eskubideak garatzen dituen Foru Legerako Proiektua 

Irizpena: 15/2018, maiatzaren 21ekoa

Nafarroako Foru Administrazioaren  ondare-erantzukizuna, osasun zerbitzuen funtzionamenduaren ondorioz

Irizpena: 16/2018, maiatzaren 21ekoa

Nafarroako Suhiltzaileen Zerbitzuko suhiltzaile edo suhiltzaile-kabo lanpostuak betetzen dituzten lanlekuendako bigarren jarduera arautzen duen Foru Dekreturako proiektua 

Irizpena: 17/2018, maiatzaren 21koa

Ofizioz berrikustea Lizarrako Udalak Kirol Hiria Oncinedan egikaritzat hartutako lurzatien jabeekin sinatu dituen hitzarmenak eta ondoko eranskinak 

Irizpena: 18/2018, maiatzaren 28koa

Deuseztasunaren deklarazioa Nafarroako Errepideen araudia hausteagatik abiarazitako zehapen-espedientean 

Irizpena: 19/2018, ekainaren 18koa

Berriobeitiko Udalaren hiri-lurren balioaren igoeraren gaineko zergaren likidazioa ofizioz berrikustea.

Irizpena: 20/2018, ekainaren 18koa

Balio Erantsiaren gaineko Zergaren Erregelamendua eta Fakturazio Betebeharrak arautzen dituen Erregelamendua aldatzeko foru dekretuaren proiektua.

Irizpena: 21/2018, uztailaren 26koa

Ofizioz berrikustea 58E/2015 Ebazpena, Galarko udal mugapean haragi-industria integratuko instalazio baterako baimena ematen duena.

Irizpena: 22/2018, uztailaren 26koa

Osasunbidea-Nafarroako Osasun Zerbitzuari atxikitako langileak osasun arrazoiengatik birkokatzeke prozedura arautzen duen foru dekretuaren proiektua.

Irizpena: 23/2018, uztailaren 26koa

Berrikuspeneko errekurtsio bereziak, Irakasleen eta maisu-maistren kidegoetan aldi baterako kontratazioak egiteko izangaien zerrendetako izangai baztertuak onesteko Ebazpenaren kontra.

Irizpena: 24/2018, uztailaren 26koa

Tributuei buruzko Foru Lege orokorraren xedapenak zerga arloko arau-hauste eta zehapenen arloan garatzeko foru dekretuaren proiektua.

Irizpena: 25/2018, uztailaren 26koa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, Egoera berezietan dauden familiei bateragarritasuna errazteko diru-laguntzak ukatzearen kontra aurkeztua.

Irizpena: 26/2018, uztailaren 26koa

Oltza Zendeako Udalaren hiri-lurren balioaren igoeraren gaineko zergaren likidazioa ofizioz berrikustea.

Irizpena: 27/2018, irailaren 17koa

Lokala irekitzeko lizentziaren ofiziozko berrikuspena, Uharteko Udalak eskatua.

Irizpena: 28/2018, irailaren 17koa

Foru dekretuaren proiektua Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioaren Tributu Ikuskapenari buruzko Erregelamendua aldatzeko.

Irizpena: 29/2018, irailaren 17koa

Foru dekretuaren proiektua maiatzaren 24ko 174/1999 Foru Dekretuaren bidez onetsitako Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren Erregelamendua aldatzeko.

Irizpena: 30/2018, irailaren 24koa

Ofizioz berrikustea eta deusez deklaratzeko Nafarroako Administrazio Publikoaren Institutuko zuzendari kudeatzaileak abuztuaren 14an emandako 130/2009 Ebazpena.

Irizpena: 31/2018, irailaren 24koa

Foru dekretuaren proiektua ikastetxe publikoetako irakasleen lanaldia eta ordutegia erregulatzen dituen 225/1998 Foru Dekretua aldatzeko.

Irizpena: 32/2018, urriaren 8koa

Foru dekretuaren proiektua Tributuei buruzko abenduaren 14ko 13/2000 Foru Legea egintzak administrazio bidean berrikusteari dagokionez garatzeko erregelamendu berri bat onesteko.

Irizpena: 33/2018, urriaren 17koa

Ofizioz berrikustea Bigarren Hezkuntzako irakasleen kidegoetan, frantse-seko espezialitatean, sartzeko prozeduran gainditu duten pertsonen ze-rrendak, eta bestelako ebazpenak.

Irizpena: 34/2018, urriaren 17koa

Kalte-ordainen eskaera, osasun zerbitzuen funtzionamenduak eragindako kalte eta galerengatik.

Irizpena: 35/2018, urriaren 17koa

Nafarroako Foru Komunitateko igerilekuek bete beharreko higiene eta osasun baldintzak eta segurtasun baldintzak ezartzen dituen Foru Dekre-turako proiektua.

Irizpena: 36/2018, azaroaren 9koa

Nafarroako Toki Administrazioaren erreformarako Foru Legerako proiektua.

Irizpena: 37/2018, azaroaren 26koa

Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioari eta foru sektore publiko instituzionalari buruzko Foru Legerako aurreproiektua.

Irizpena: 38/2018, azaroaren 26koa

Memoria Historikoaren Tokiei buruzko Foru Legerako Proiektua.

Irizpena: 39/2018, azaroaren 26koa

Ofizioz berrikustea jardunik gabeko elkargokidearen izaera hartzea Tafa-llako Abokatuen Elkargoan.

Irizpena: 40/2018, abenduaren 20koa

Nafarroako Foru Komunitateko haur eskoletan eta unibertsitatez kan-poko ikastetxeetan elikadurako eta ariketa fisikoko ohitura osasungarriak sustatzeko programetako baldintzak ezartzen dituen Foru Dekreturako Proiektua. 

IV

OHARTARAZPEN ETA IRADOKIZUNAK

1.

XEDAPEN OROKORRAK PRESTATZEKO PROZEDURA.

Aurrez egindako iradokizunak gorabehera, oraindik ere igorritako espedienteetako batzuetan ikusten da ez dagoela txosten edo agiririk justifikatzeko prestatze lanetan parte-hartzea edo gaian eskumenak dituzten eta proiektatu den xedapeneko interesdun edo kaltetu diren beste departamentu edo erakunde autonomo batzuen irizpidea, bai eta ere xedapen hauen prestatze lanetan esku hartu behar duten kide anitzeko organoetako zitazioak, gai zerrendak, deialdietan igorritako agiriak eta aktak.



2.

NAFARROAKO KONTSEILUKO IRIZPEN ESKAEREN GAINEAN.

Bidezkoa da Nafarroako Administrazio Publikoek kontsulta organo honen irizpena jasotzeko igorritako espedienteak tramitatzeke orduan ikusi den pixkanakako hobekuntza adieraztea.

Hala ere, komenigarri irizten diogu aurreko urteetako memorietan adierazitako ohartarazpenak eta iradokizunak berresteari, izan ere, zenbait kasutan ez baitira behar bezala betetzen lege eta araubide eskakizunak eta horrek ezinbestek dakar gabeziak dituzten espedienteak osatzeko eskaera, tramite desatsegina, beti ere.

Nafarroako Kontseiluari buruzko Foru legearen 18. artikulua dioenez, *Kontsulta eskaerarekin batera, aztertuko den aferaren inguruko dokumentazio osoa aurkeztu beharko da. Kontseiluak uste badu espediente osorik ez dagoela, kontseiluburuaren bitartez eskatzen ahalko ditu beharrezkotzat jotzen den dokumentazio osagarria. Kasu horretan, irizpena emateko ezarritako epea eten egingen da; behin baino ez, betiere.*

Aipaturiko agindua garatuz, Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamenduaren 28.1 artikulua xedatzen du *Kontsulta igortzeko idazkia, kontsulta egiteko ebazpena edo erabakia erantsita, Nafarroako Kontseiluko buruari zuzenduko zaiola. Eskabideari, gainera, honakook erantsiko zaizkio: espediente, osorik tramitatua, eta*

OHARTARAZPEN ETA IRADOKIZUNAK

indarra duen araudiak eskaturiko aldez aurreko txostenak, aurrekariak eta arrazoiak; eta, halaber, kontsulta egiteko arrazoia dena, hots, xedapen baten proiektua edo ebazpen proposamena.

Lege mailako edo erregelamendu mailako ebazpen baten aurreproiektua edo proiektua denean irizpenaren gaia, Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamenduaren 28.2 artikulua on-dokoa xedatzen du: *agintari kontsultaegileak, proiektuaren bi kopia baimendu igorriko ditu; bi horietako bati idazteko baliatu diren aurrekariak eta bibliografia erantsiko zaizkio, eta Kontseiluaren artxiboan geratuko da.*

Bere aldetik Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamenduaren Erregelamenduaren 28.4 artikulua on-dokoa xedatzen du: *aurkeztutako agiri guztiek zenbakiak izan beharko dituzte, eta aurretik aurkibidea ezarriko da, hobeto ordenatu eta erabiltzeko.*

Kontsulta zehatz bakoitzean eman diren aginduak betetzeko espediente tramitatua bere osotasunean eman behar da, indarrean den araudiak eskatzen dituen dokumentazio eta aurretiazko txosten guztiekin. Hori ez da gertatu kasu guztietan.

Nafarroako Kontseiluari igorritako dokumentazioa ikusirik, 2018an lau eskaeratan espedientea osatu gabe zegoenez, beharrezkoa zen dokumentazio osagarriarekin osatzeko eskatu zen eta ezinbestean, irizpena emateko epea eten egin zen eta, ondorioz, atzerapena izan zen, administrazio kontsultaegileak atzerapena izan zuelako espedientea osatzeko orduan.

2018an izan diren gabezia handienak berriz ere izan dira, jada adieraziak baziren ere, Kontseilu honen aurreko urteetako memorietan egindakoak: kontsultaren xede den ebazpen proiektua ekarri ez izana; ebazpen proposamenari dagokionez erabaki bat hartzeko toki entitateek oinarri izanzen duten txosten juridikorik ez izana; interesdunei entzunaldia ematea; eta, erregelamenduzko xedapenen proiektuetan, proiektuko bi kopia baimenduak ekarri ez izana, horietako bat proiektua idazteko balio izan duten aurrekariak eta bibliografia dituela.

Funtsean, Kontseilu hau sinetsita dago ikusi eta deskribatu diren gabeziak konpontzeak prozeduraren intrukzioa hobetzen lagunduko duela eta, ondorioz, desio den gisan, azken erabakiaren kalitatea bera hobetuko dela.

Azkenik, ikusi da Kontseilura igorri direla espedienteak, dagokion prozeduran izan gabe indarrean den araudiaren arabera beharrezkoak eta

aginduzkoak diren txosten guztiak. Horri dagokionez, komeni da gogoraztea Kontseilu honen iritziz juridikoaren amaierako izaera, administrazio prozedura erkidearen eta Nafarroako Kontseiluaren arauen arabera, izan ere, irizpena xedapen proiektuaren edo ebazpen proposamenaren gainekoa baita (Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamenduaren Erregelamenduaren 28. artikulua).

