



MEMORIA 2017

CONSEJO ^{DE}
NAVARRA
MEMORIA DEL AÑO 2017

Que el Consejo de Navarra eleva al Parlamento de Navarra, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley Foral 8/2016, de 9 de junio, sobre el Consejo de Navarra.

PAMPLONA 2018

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

ASPECTOS GENERALES

Creación y régimen jurídico del Consejo de Navarra.	13
Composición y naturaleza del Consejo de Navarra.	14
Composición actual del Consejo de Navarra.	14
Sede del Consejo de Navarra.	15
Plantilla orgánica y personal del Consejo de Navarra.	15
Presupuesto.	16
Página Web.	17
Edición de dictámenes.	18
Actividad Institucional.	18

ACTIVIDAD CONSULTIVA

Número de solicitudes de dictamen.	23
Documentación.	23
Dictámenes emitidos.	23
Dictámenes emitidos con carácter de urgencia.	29
Decisiones recaídas en asuntos dictaminados.	29
Reuniones del Consejo de Navarra.	29
Índice numérico de dictámenes.	30

OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS

Procedimiento de elaboración de disposiciones de carácter general.	39
Sobre las solicitudes de dictamen al Consejo de Navarra.	39



INTRODUCCIÓN

I. INTRODUCCIÓN

El artículo 21 de la Ley Foral 8/2016, de 9 de junio, sobre el Consejo de Navarra, establece que el Consejo elevará una memoria anual al Parlamento y al Gobierno de Navarra, en la que se expondrá su actividad en el periodo anterior, así como las sugerencias que estime oportunas para la mejora de la actuación jurídico-administrativa.

En desarrollo de dicho precepto, el artículo 38.2 del Reglamento de organización y funcionamiento del Consejo de Navarra, aprobado por Decreto Foral 90/2000, de 28 de febrero, dispone que corresponderá al Presidente la formulación de la memoria anual que someterá a la aprobación del Pleno.

Por su parte, el artículo 12.2.f) del precitado Reglamento establece que corresponde al Consejero-Secretario del Consejo de Navarra elaborar el proyecto de Memoria de actividad del Consejo.

Una vez cumplidos los cometidos descritos, el Pleno del Consejo de Navarra, en sesión celebrada el día 5 de marzo de 2018, aprobó la memoria anual correspondiente al año 2017, en los términos que se exponen.





ASPECTOS GENERALES

1.

CREACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra fue creado por la Ley Foral 8/1999, de 16 de marzo, del Consejo de Navarra (desde ahora, LFCN), publicada en el Boletín Oficial de Navarra número 37, de 26 de marzo del mismo año. La citada Ley Foral entró en vigor el día 1 de octubre de 1999, siendo modificada por la Ley Foral 25/2001, de 10 de diciembre de 2001, por la Ley Foral 14/2004, de 3 de diciembre, del Gobierno de Navarra y su Presidente, en su disposición final segunda.

La Ley Foral 8/2016, de 9 de junio, sobre el Consejo de Navarra, que entró en vigor el día 15 de junio, deroga la Ley Foral 8/1999, de 16 de marzo y con el fin de actualizar el Consejo de Navarra dicta una nueva regulación del mismo, reduciendo su composición, modificando la forma de elección de sus miembros y la duración del mandato de los miembros del Consejo, de su Consejero Secretario y su Presidente, asimismo sus dictámenes además de velar por la observancia del ordenamiento jurídico pueden contener valoraciones de oportunidad o de conveniencia cuando lo exija la índole del asunto o lo solicite expresamente la autoridad consultante, así como la mayor eficacia de la Administración en el cumplimiento de sus fines.

Además de por las leyes mencionadas, la actividad del Consejo se rige por su reglamento, aprobado por Decreto Foral 90/2000 de 28 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo de Navarra, modificado por Decreto Foral 205/2000, de 12 de junio y por Decreto Foral 15/2002, de 21 de enero, por el que se modifica el Reglamento de Organización y Funcionamiento del Consejo de Navarra, aprobado por Decreto Foral 90/2000, de 28 de febrero.



2.

COMPOSICIÓN Y NATURALEZA DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra es el órgano consultivo superior de la Comunidad Foral de Navarra. En el ejercicio de sus funciones, el Consejo de Navarra velará por la observancia y el cumplimiento de la Constitución Española, de la Ley Orgánica de Reintegración y Amejoramiento del Régimen Foral de Navarra y del resto del ordenamiento jurídico, sus dictámenes pueden contener valoraciones de oportunidad o de conveniencia cuando lo exija la índole del asunto o lo solicite expresamente la autoridad consultante, así como la mayor eficacia de la Administración en el cumplimiento de sus fines. Asimismo, el Consejo de Navarra ejercerá sus funciones con autonomía orgánica y funcional para garantizar su objetividad e independencia.

El Consejo de Navarra estará integrado por cinco miembros nombrados por el Presidente del Gobierno de Navarra, entre juristas de reconocido prestigio, con una experiencia profesional de, al menos, quince años y que tengan la condición política navarra, a propuesta del Parlamento de Navarra, elegidos por mayoría absoluta. Podrán proponer candidatos para ocupar las vacantes: a) Uno o varios grupos parlamentarios. b) Los colegios de abogados de Navarra o, en su caso, el Consejo Navarro de Colegios de Abogados. c) El Consejo de Gobierno de la Universidad Pública de Navarra.

3.

COMPOSICIÓN ACTUAL DEL CONSEJO DE NAVARRA.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 6 de la Ley Foral 8/2016, de 9 de junio, el Consejo de Navarra actuará en Pleno.

El día 30 de enero de 2017, tomó posesión como nuevo Consejero don José Luis Goñi Sein, a propuesta del Parlamento de Navarra y en sustitución de don Alfonso Zuazu Moneo.

La composición del Consejo de Navarra a 31 de diciembre de 2017 es la siguiente:

Presidente:

Excmo. Sr. D. Alfredo Irujo Andueza

Consejera-Secretaria:

Ilma. Sra. D^a. Socorro Sotés Ruiz

Consejeros/as:

Ilma. Sra. D^a. M^a Ángeles Egusquiza Balmaseda

Ilmo. Sr. D. José Luis Goñi Sein

Ilmo. Sr. D. José Iruretagoyena Aldaz

4.

SEDE DEL CONSEJO DE NAVARRA.

A tenor del artículo 1.3 de su Ley Foral de creación, el Consejo de Navarra tiene su sede en Pamplona.

Desde el 2 de junio de 2003, dicha sede se encuentra ubicada en la planta sexta del número 8 de la calle Emilio Arrieta, de Pamplona.

5.

PLANTILLA ORGÁNICA Y PERSONAL DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra, en ejercicio de la autonomía orgánica y funcional que le reconoce su Ley Foral de creación, por acuerdo adoptado en sesión celebrada el día 24 de enero de 2017, aprobó su plantilla orgánica, comprensiva de los puestos de trabajo siguientes: un Letrado (de carácter funcional), y una Secretaria del Presidente (de carácter eventual). El mencionado acuerdo fue publicado en el Boletín Oficial de Navarra nº 116, de 16 de junio de 2017, con el contenido y detalle aprobados y que en la publicación se recogen.

ASPECTOS GENERALES

Durante el año 2017 ha continuado como Letrado del Consejo don José Ignacio Labé Valenzuela, funcionario de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra, y como Secretaria del Presidente doña Mónica Muñoz Fernández.

6.

PRESUPUESTO.

El presupuesto del Consejo de Navarra que figura en el Programa C00000 dentro de los Presupuestos Generales de Navarra, ascendió en el ejercicio de 2017 a un total de 446.324,00 euros, con la siguiente distribución:

Capítulo 1	(Gastos de Personal)	197.954,00 euros.
Capítulo 2	(Bienes corrientes y servicios)	220.370,00 euros.
Capítulo 6	(Inversiones reales)	28.000,00 euros.
Total		446.324,00 euros

Una vez finalizado y cerrado el ejercicio presupuestario de 2017, el presupuesto ejecutado del Consejo de Navarra ha sido el siguiente:

Capítulo 1	(Gastos de Personal)	147.513,07 euros
Capítulo 2	(Bienes corrientes y servicios)	147.594,74 euros
Capítulo 6	(Inversiones reales)	798,00 euros
Total		295.905,81 euros

La menor ejecución presupuestaria del Capítulo 2 se debe, en buena medida, a que no se han encargado por el Consejo de Navarra estudios y trabajos técnicos a expertos externos, y a que se ha continuado con la política de ahorro en el gasto iniciada en el año 2010.

Para el ejercicio 2018, el presupuesto del Consejo de Navarra, a propuesta del mismo, quedó incluido en el programa C00000 del Anteproyecto

de los Presupuestos Generales de Navarra para el año 2018, que ha sido aprobado por el Parlamento de Navarra, con la siguiente distribución:

Capítulo 1	(Gastos de Personal)	197.954,00 euros.
Capítulo 2	(Bienes corrientes y servicios)	220.370,00 euros.
Capítulo 6	(Inversiones reales)	28.000,00 euros.
Total		446.324,00 euros

7.

PÁGINA WEB.

El Consejo de Navarra, consciente de la importancia de las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, creó en el año 2001 una página Web propia y específica.

En el año 2006 las páginas del sitio Web www.consejodenavarra.es fueron diseñadas y revisadas según las pautas definidas en el documento 'Web Content Accessibility Guidelines 1.0' (Directrices de Accesibilidad al Contenido Web 1.0), elaboradas por el grupo de trabajo WAI perteneciente al W3C, adecuándose a lo establecido en la Ley 34/2002, de 11 de julio, de Servicios de la Sociedad de la Información y de Comercio Electrónico (LSSICE).

El diseño Web accesible permite que todas aquellas personas que normalmente están excluidas de la Red debido a discapacidades físicas, sensoriales o cognitivas, o que tienen limitaciones relacionadas con su entorno de trabajo o con barreras tecnológicas, puedan acceder a los contenidos y servicios de un sitio Web.

La programación accesible del sitio Web amplía el número de usuarios susceptibles de acceder a los servicios y contenidos mediante múltiples plataformas, mejora la visibilidad del sitio en los buscadores, lo que redundará de forma conjunta en un aumento del tráfico.

Se está en proceso de construcción de una nueva página Web del Consejo de Navarra para poder ser desplegada en la nueva plataforma Liferay DXP del Gobierno de Navarra, en colaboración con la Dirección General

ASPECTOS GENERALES

de Informática, Telecomunicaciones e Innovación Pública del Gobierno de Navarra.

A la página Web del Consejo de Navarra se puede acceder también mediante el sitio 'www.cfnavarra.es/consejonavarra'.



8.

EDICIÓN DE DICTÁMENES.

El Consejo de Navarra en el año 2017 procedió a la edición y publicación de los dictámenes correspondientes al año 2016, en soporte e-book, así como a la colección de dictámenes 2000-2016 en soporte usb.

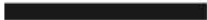


9.

ACTIVIDAD INSTITUCIONAL.

El Consejo de Navarra estuvo representado por su Presidente en los siguientes actos:

- Los celebrados el día 25 de febrero con motivo de la Fiesta de la Policía Foral de Navarra.
- Acto de entrega Premio "Príncipe de Viana" de la Cultura 2017 en el Palacio Real de Olite, celebrado el día 27 de mayo).
- Acto de Homenaje a los Reyes y Reinas de Navarra en el Monasterio de San Salvador de Leyre, celebrado el día 25 de junio.
- Acto de Apertura del curso académico 2017-2018, de la Universidad Pública de Navarra, celebrado el día 8 de septiembre.
- Acto de Apertura del curso académico 2017-2018, de la Universidad de Navarra, celebrado el día 15 de septiembre.
- Acto de Apertura del año judicial 2017-18, celebrado el día 22 de septiembre.

- Los celebrados el día 12 de octubre motivo de la Festividad de la Patrona de la Guardia Civil.
 - XVIII Jornadas de la Función Consultiva celebradas en Santiago de Compostela los días 19 y 20 de octubre.
 - Los celebrados por el Gobierno de Navarra el 3 de diciembre con motivo del Día de Navarra.
 - Los celebrados por la Delegación del Gobierno en Navarra con motivo del Día de la Constitución el día 5 de diciembre.
 - Los celebrados por el M.I. Colegio de Abogados de Pamplona con motivo de la Festividad de su Patrona los días 17 y 18 de diciembre.
- 



ACTIVIDAD CONSULTIVA

1.

NÚMERO DE SOLICITUDES DE DICTAMEN.

Durante el año 2017 tuvieron entrada en el Consejo de Navarra cincuenta solicitudes de dictamen.

2.

DOCUMENTACIÓN.

Se ha apreciado que en seis peticiones de dictamen el expediente se encontraba incompleto, por lo que se ha procedido a solicitar que se complete con la documentación adicional necesaria, interrumpiéndose el plazo establecido para su emisión.

3.

DICTÁMENES EMITIDOS.

El Consejo de Navarra ha emitido durante el año 2017 cincuenta y tres dictámenes. De ellos, seis corresponden a solicitudes formuladas en el año 2016 y los cuarenta y siete dictámenes restantes a consultas planteadas a lo largo de 2017.

Así pues, de las cincuenta solicitudes admitidas, se ha emitido dictamen en cuarenta y siete. A 31 de diciembre de 2017, quedaban pendientes de ser dictaminados tres expedientes, que tuvieron entrada a partir 11 de diciembre de 2017.

Los dictámenes emitidos, según su naturaleza, han sido:

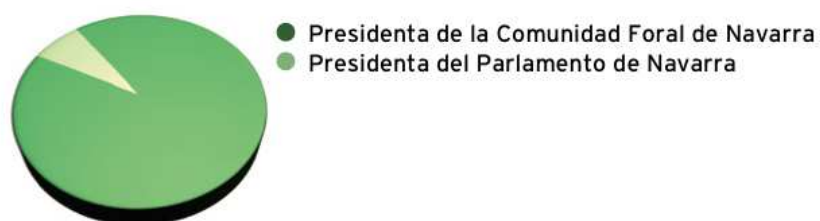
Facultativos	4
Preceptivos	49

Los dictámenes emitidos pueden clasificarse con arreglo a los criterios siguientes:

ACTIVIDAD CONSULTIVA

a) Por el órgano solicitante:

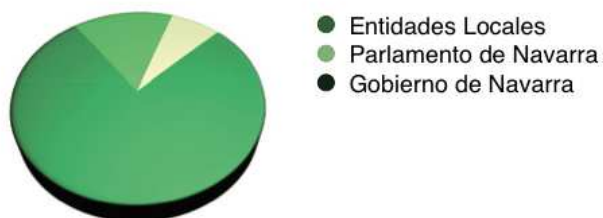
Remitente	Número
Presidenta de la Comunidad Foral de Navarra	49
Presidenta del Parlamento de Navarra	4



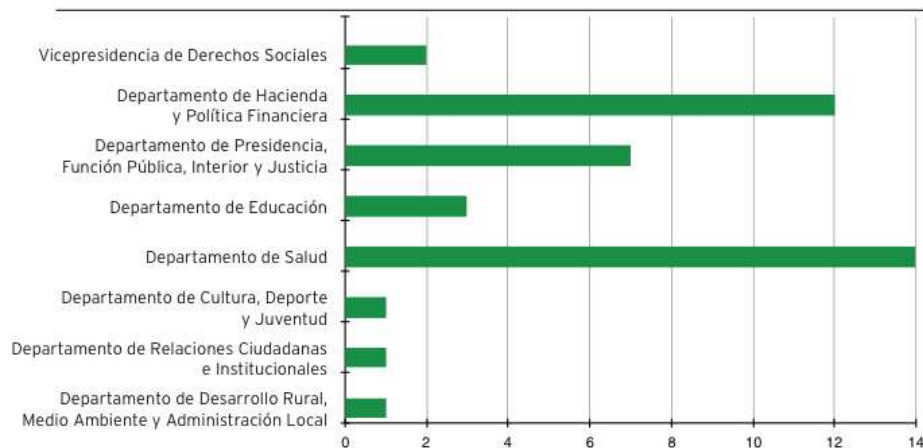
De las solicitudes remitidas por la Presidenta del Gobierno de Navarra, ocho corresponden a consultas formuladas por entidades locales, de conformidad con lo establecido en el artículo 19.3 de la LFCN.

b) Por procedencia:

Procedencia	Número
Entidades Locales	8
Parlamento de Navarra	4
Gobierno de Navarra	41



Gobierno de Navarra desglosado por Departamentos:	Número
Vicepresidencia de Derechos Sociales	2
Departamento de Hacienda y Política Financiera	12
Departamento de Presidencia, Función Pública, Interior y Justicia	7
Departamento de Educación	3
Departamento de Salud	14
Departamento de Cultura, Deporte y Juventud	1
Departamento de Relaciones Ciudadanas e Institucionales	1
Departamento de Desarrollo Rural, Medio Ambiente y Administración Local	1
TOTAL	41



c) Por materias:

Materias	Número
Recursos de inconstitucionalidad	0
Anteproyectos de leyes forales en desarrollo de legislación básica estatal o en transposición del derecho comunitario europeo.	
<i>Dictamen: 32</i>	1

ACTIVIDAD CONSULTIVA

Proyectos de decreto foral legislativo. <i>Dictamen: 28</i>	1
Proyectos de reglamentos o disposiciones de carácter general que se dicten en ejecución de las leyes, así como sus modificaciones. <i>Dictámenes: 4, 6, 7, 12, 29, 33, 34, 35, 37, 38, 40, 43, 49, 50, 51</i>	15
Recursos administrativos de revisión <i>Dictamen: 3, 13, 15, 18, 19, 20, 21, 27, 45, 46, 52</i>	11
Reclamaciones de indemnización por daños y perjuicios de cuantía superior a 120.202,42 € <i>Dictámenes: 2, 9, 10, 14, 16, 17, 23, 25, 26, 30, 39, 41, 42, 44, 47</i>	15
Expedientes de alteración de términos municipales	0
Revisión de oficio de los actos administrativos. <i>Dictámenes: 22, 24, 31, 48, 53</i>	5
Interpretación, nulidad y resolución de convenios y contratos administrativos, cuando se formule oposición por parte de contratista. <i>Dictamen 8</i>	1
Otros asuntos <i>Dictámenes: 1, 5, 11, 36</i>	4
TOTAL	53

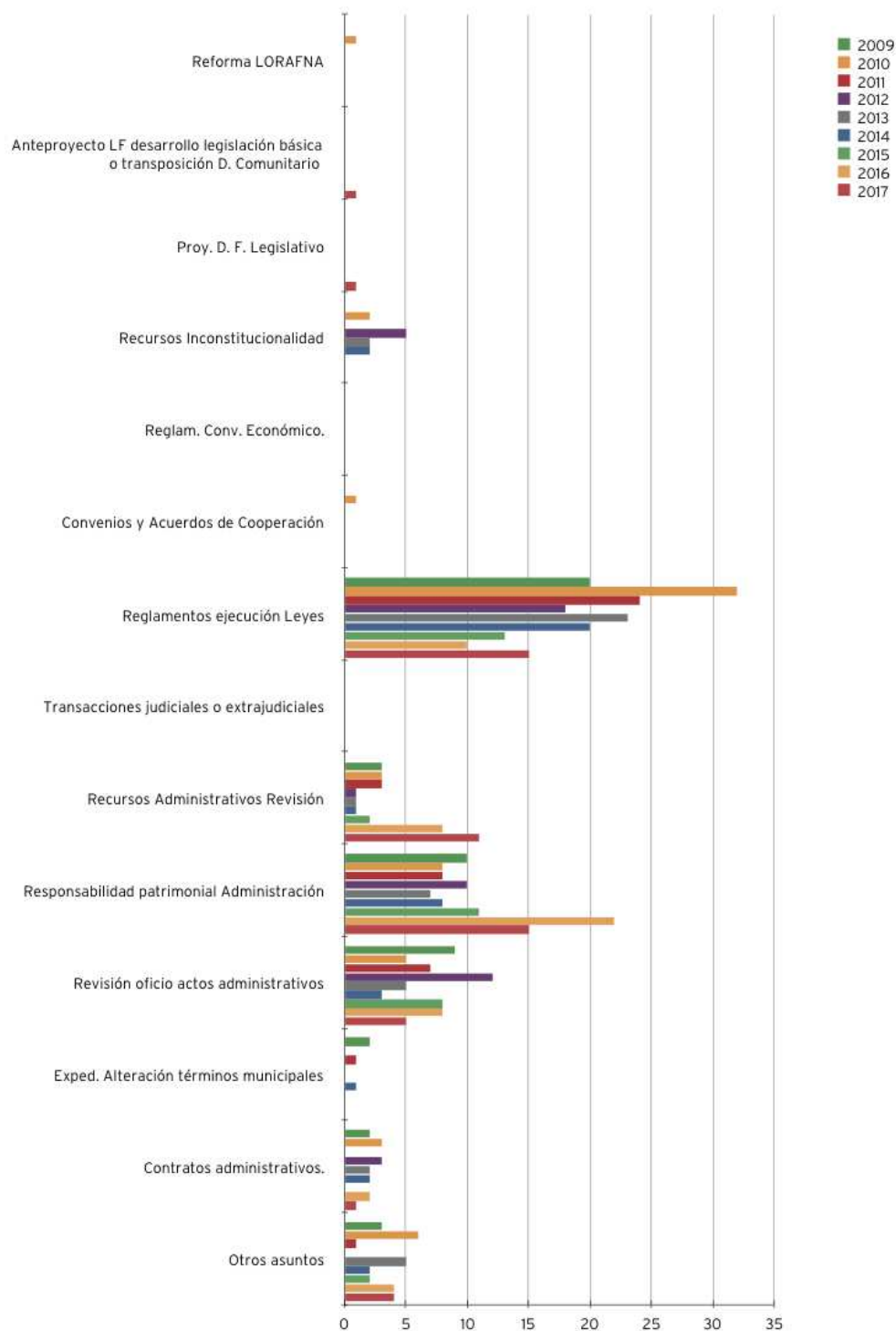


Estudio comparativo por materias: Años 2009-2017

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2009-2017
Reforma LORAFNA	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Anteproyecto LF desarrollo legislación básica o transposición D. Comunitario									1	1
Proy. D. F. Legislativo	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Recursos Inconstitucionalidad	0	2	0	5	2	2	0	0	0	11
Reglam. Conv. Económico.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Convenios y Acuerdos de Cooperación	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Reglamentos ejecución Leyes	20	32	24	18	23	20	13	10	15	175
Transacciones judiciales o extrajudiciales	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Recursos Administrativos Revisión	3	3	3	1	1	1	2	8	11	33
Responsabilidad patrimonial Administración	10	8	8	10	7	8	11	22	15	99
Revisión oficio actos administrativos	9	5	7	12	5	3	8	8	5	64
Exped. Alteración términos municipales	2	0	1	0	0	1	0	0	0	4
Contratos administrativos.	2	3	0	3	2	2	0	2	1	15
Otros asuntos	3	6	1	0	5	2	2	4	4	27
	49	61	44	49	45	39	36	56	53	432

ACTIVIDAD CONSULTIVA

Estudio comparativo por materias: Años 2008-2016



4.

DICTÁMENES EMITIDOS CON CARÁCTER DE URGENCIA.

Se han emitido con carácter de urgencia cuatro dictámenes.

████████████████████

5.

DECISIONES RECAÍDAS EN ASUNTOS DICTAMINADOS.

El Consejo de Navarra ha tenido noticia, a 31 de diciembre de 2017 de 25 disposiciones y resoluciones administrativas recaídas en expedientes consultados y dictaminados, bien porque se publicaron en el Boletín Oficial de Navarra, bien porque fueron comunicadas al Consejo a tenor de lo dispuesto en el artículo 36 del ROFCN. El artículo 4.4 del ROFCN establece que *las disposiciones y resoluciones administrativas sobre asuntos informados por el Consejo de Navarra expresarán si las mismas se acuerdan conforme con el dictamen del Consejo o se apartan de él.*

Se ha observado que a lo largo de este año, en las disposiciones reglamentarias ha sido general el uso de la fórmula “de acuerdo con el Consejo de Navarra”.

Ha de hacerse constar que en la mayoría de las disposiciones y resoluciones administrativas adoptadas se han acogido las observaciones expresadas por el Consejo de Navarra en sus dictámenes.

████████████████████

6.

REUNIONES DEL CONSEJO DE NAVARRA.

El Consejo de Navarra durante el año 2017 ha celebrado 22 sesiones.

████████████████████

7.

ÍNDICE NUMÉRICO DE DICTÁMENES.

Dictamen: 1/2017, de 11 de enero

Proposición de Ley Foral de creación de la Oficina de Buenas Prácticas y Anticorrupción de la Comunidad Foral.

Dictamen: 2/2017, de 24 de enero

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por asistencia sanitaria.

Dictamen: 3/2017, de 24 de enero

Recurso extraordinario de revisión frente a acuerdo del Gobierno de Navarra, de ratificación de resolución del Tribunal Económico-Administrativo Foral de Navarra resolutorio de reclamación económico-administrativa formulada en relación con retenciones por arrendamientos.

Dictamen: 4/2017, de 10 de febrero

Proyecto de Decreto Foral por el que se aprueba el Reglamento Provisional de Retribuciones del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas de Navarra.

Dictamen: 5/2017, de 10 de febrero

Adecuación a derecho de la Resolución 2/2017, de 10 de enero, del Director General de Educación.

Dictamen: 6/2017, de 2 de marzo

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifica el Decreto Foral 215/1985, de 6 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Provisión de puestos de trabajo en las Administraciones Públicas de Navarra.

Dictamen: 7/2017, de 2 de marzo

Proyecto de Orden Foral por la que se regula el armamento reglamentario de la Policía Foral de Navarra.

Dictamen: 8/2017, de 2 de marzo

Resolución de concesión administrativa instada por el Ayuntamiento de Ultzama-Ultzamako Udala.

Dictamen: 9/2017, de 2 de marzo

Reclamación de responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por asistencia sanitaria.

Dictamen: 10/2017, de 27 de marzo

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por asistencia sanitaria.

Dictamen: 11/2017, de 27 de marzo

Proposición de Ley Foral por la que se deroga la Ley Foral 24/2003, de 4 de abril, de Símbolos de Navarra.

Dictamen: 12/2017, de 27 de marzo

Proyecto de Orden Foral del Consejero de Derechos Sociales modificando la Orden Foral 62/2013, sobre régimen de compatibilidad entre prestaciones y servicios en atención a la dependencia y ayudas económicas para la permanencia en el domicilio.

Dictamen: 13/2017, de 24 de abril

Recurso extraordinario de revisión deducido frente a propuestas de liquidación giradas sobre Impuesto de Sociedades.

Dictamen: 14/2017, de 24 de abril

Solicitud de indemnización de daños y perjuicios derivados del funcionamiento de los servicios sanitarios.

Dictamen: 15/2017, de 15 de mayo

Recurso extraordinario de revisión por modificación de liquidación del impuesto de sucesiones.

Dictamen: 16/2017, de 15 de mayo

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral por asistencia sanitaria.

Dictamen: 17/2017, de 15 de mayo

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por retraso en la asistencia sanitaria.

Dictamen: 18/2017, de 15 de mayo

Recurso extraordinario de revisión interpuesto contra liquidación practicada por el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas de 1997.

Dictamen: 19/2017, de 15 de mayo

Recurso extraordinario de revisión contra liquidación provisional girada por el Impuesto sobre el Valor Añadido.

Dictamen: 20/2017, de 15 de mayo

Recurso extraordinario de revisión deducido frente a liquidación practicada por el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas.

Dictamen: 21/2017, de 8 de junio

Recurso extraordinario de revisión deducido frente a propuesta de liquidación girada sobre Transmisiones Patrimoniales y Actos Jurídicos Documentados.

Dictamen: 22/2017, de 8 de junio

Revisión de oficio del acuerdo del Ayuntamiento de Allo de 30 de abril de 2009.

Dictamen: 23/2017, de 8 de junio

Responsabilidad patrimonial de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra derivada del funcionamiento de los servicios sanitarios.

Dictamen: 24/2017, de 8 de junio

Revisión de oficio de acuerdo del Pleno del Ayuntamiento de Fitero.

Dictamen: 25/2017, de 8 de junio

Responsabilidad Patrimonial del Ayuntamiento de Murchante por el fallecimiento de una persona en espectáculo taurino.

Dictamen: 26/2017, de 20 de junio

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra por asistencia sanitaria.

Dictamen: 27/2017, de 20 de junio

Recurso extraordinario de revisión frente a Resolución 159, de 24 de enero de 2017, del Tribunal Administrativo de Navarra.

Dictamen: 28/2017, de 3 de julio

Proyecto de Decreto Foral Legislativo por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Foral de Ordenación del Territorio y Urbanismo.

Dictamen: 29/2017, de 3 de julio

Proyecto de Decreto Foral por el que se regula la publicación de la información de las cuentas bancarias de la Administración de la Comunidad Foral de Navarra.

Dictamen: 30/2017, de 3 de julio

Solicitud de indemnización de daños y perjuicios derivados del funcionamiento de los servicios sanitarios.

Dictamen: 31/2017, de 3 de julio

Revisión de oficio de liquidación del impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza del Ayuntamiento de Orkoien.

Dictamen: 32/2017, de 27 de julio

Anteproyecto de Ley Foral de Contratos Públicos de Navarra.

Dictamen: 33/2017, de 27 de julio

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifica el Decreto Foral 11/2009, de 9 de febrero, por el que se aprueba el Reglamento de vacaciones, licencias y permisos del personal funcionario de las Administraciones Públicas de Navarra.

Dictamen: 34/2017, de 27 de julio

Proyecto de Decreto Foral por el que se regula la reducción de jornada del personal funcionario de las Administraciones Públicas de Navarra y del personal contratado en régimen administrativo.

Dictamen: 35/2017, de 27 de julio

Proyecto de Orden Foral por la que se fijan los importes mínimos de determinados recursos de derecho público cuya cuantía se considera como insuficiente para la práctica de liquidaciones o para la anulación y baja en contabilidad de las liquidaciones practicadas.

Dictamen: 36/2017, de 27 de julio

Autonomía municipal y control parlamentario de actos locales.

Dictamen: 37/2017, de 18 de septiembre

Proyecto de Decreto Foral para el impulso de los medios electrónicos en la gestión del Impuesto sobre el Valor Añadido.

Dictamen: 38/2017, de 18 de septiembre

Proyecto de Decreto Foral por el que se regula el diálogo estructurado sobre las políticas públicas de juventud.

Dictamen: 39/2017, de 18 de septiembre

Responsabilidad patrimonial de la Administración Local por daños en edificio de la Avenida de Pamplona 1 de Altsasu/Alsasua.

Dictamen: 40/2017, de 29 de septiembre

Proyecto de Decreto Foral por el que se regula el uso del euskera en las Administraciones Públicas de Navarra, sus organismos públicos y entidades de Derecho público.

Dictamen: 41/2017, de 9 de octubre

Reclamación de responsabilidad patrimonial por daños ocasionados por denegación de licencia de actividad.

Dictamen: 42/2017, de 11 de octubre

Solicitud de indemnización de daños y perjuicios derivados del funcionamiento de los servicios sanitarios.

Dictamen: 43/2017, de 23 de octubre

Proyecto de Decreto Foral por el que se modifica el Decreto Foral 37/2009, de 20 de abril, por el que se regula la asignación de retribuciones adicionales ligadas a méritos individuales del personal docente e investigador funcionario y contratado con carácter indefinido y con dedicación a tiempo completo de la Universidad Pública de Navarra.

Dictamen: 44/2017, de 30 de octubre

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra derivado del funcionamiento de los servicios sanitarios.

Dictamen: 45/2017, de 30 de octubre

Recurso extraordinario de revisión contra la aprobación de las listas de aprobados por especialidad e idioma del procedimiento selectivo de ingreso en el Cuerpo de Maestros.

Dictamen: 46/2017, de 16 de noviembre

Responsabilidad patrimonial de la Administración Foral de Navarra derivada del funcionamiento de los servicios sanitarios.

Dictamen: 47/2017, de 30 de octubre

Recurso extraordinario de revisión frente a la resolución 1769/2016, de 4 de julio, por la que se aprueba la valoración definitiva de méritos en el Cuerpo de Maestros a plazas del ámbito de gestión de la Administración.

Dictamen: 48/2017, de 20 de noviembre

Revisión de oficio de las resoluciones del Director General de Interior 222/2014, de 29 de agosto y 378/2014, de 19 de diciembre.

Dictamen: 49/2017, de 1 de diciembre

Proyecto de Decreto Foral sobre condiciones de acceso a la prestación farmacológica de ayuda a dejar de fumar.

Dictamen: 50/2017, de 1 de diciembre

Proyecto de Decreto Foral del Consejero de Derechos Sociales por el que se regula el abono anticipado de la deducción por pensiones de viudedad y por pensiones no contributivas de jubilación.

Dictamen: 51/2017, de 1 de diciembre

Proyecto de Decreto Foral por el que se aprueba el Reglamento del Impuesto sobre Sociedades.

Dictamen: 52/2017, de 19 de diciembre

Recurso extraordinario de revisión de la Orden Foral 269/2015, de 23 de diciembre.

Dictamen: 53/2017, de 19 de diciembre

Revisión de oficio de resolución del Ayuntamiento de Fitero de concesión de licencia de obra.

████████████████████

IV

OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS

1.

PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE DISPOSICIONES DE CARÁCTER GENERAL.

Se advierte en algunos de los expedientes remitidos la ausencia de los informes o documentos que justifiquen la participación en su elaboración o el criterio de otros Departamentos u organismos autónomos con competencias en la materia, interesados o afectados por la disposición proyectada, así como las citaciones, ordenes del día, documentos remitidos en las convocatorias, y actas de los órganos colegiados que deben intervenir en la elaboración de estas disposiciones.



2.

SOBRE LAS SOLICITUDES DE DICTAMEN AL CONSEJO DE NAVARRA.

Es de justicia poner de relieve la gradual mejora observada en la tramitación de los expedientes remitidos por las Administraciones Públicas de Navarra para dictamen de este Órgano Consultivo.

No obstante, parece aconsejable reiterar las advertencias y sugerencias expuestas en las Memorias de años anteriores, ya que en algunos casos no se cumple debidamente con las exigencias legales y reglamentarias, lo que conduce al indeseable trámite de reclamar que se completen los expedientes en los que se han observado deficiencias.

De acuerdo con el artículo 18 de la LFCN, *a la petición de consulta deberá acompañarse toda la documentación correspondiente a la cuestión planteada. Si el Consejo estimase incompleto el expediente, podrá solicitar, por conducto de su Presidente, que se complete con la documentación adicional necesaria. En este caso se interrumpirá el plazo establecido para emitir dictamen, por una sola vez.*

En desarrollo del precepto citado, *el artículo 28.1 del ROFCN dispone que el escrito de remisión de la consulta, dirigido al Presidente del Consejo de Navarra, se acompañará de la resolución o acuerdo de efectuarla. A la solicitud deberá acompañarse, además, el expediente tramitado en su*

OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS

integridad, con los antecedentes, motivaciones e informes previos que exija la normativa vigente, así como proyecto de disposición o propuesta de resolución que constituya el objeto de la consulta.

Respecto de los anteproyectos o proyectos de disposición legal o reglamentaria, el artículo 28.2 del ROFCN establece, que *la autoridad consultante remitirá, además, dos copias autorizadas del proyecto, una de las cuales se acompañará de los antecedentes y bibliografía, que hayan servido para su redacción y quedará en el archivo del Consejo.*

Por su parte, el artículo 28.4 del ROFCN dispone que *todos los documentos aportados han de ser numerados y estarán precedidos de un índice para su ordenación y adecuado manejo.*

En cumplimiento de los preceptos reproducidos en cada consulta concreta debe acompañarse el expediente tramitado en su integridad, con toda la documentación y los informes previos que exija la normativa vigente, lo que no ha sucedido en todos los casos.

A la vista de la documentación remitida al Consejo de Navarra, en el año 2017 en once solicitudes se apreció que el expediente se encontraba incompleto, y se procedió a solicitar que se completase con la documentación adicional necesaria, con la inevitable consecuencia de interrumpirse el plazo establecido para emitir dictamen, con la consiguiente demora en la emisión de éste, por el retraso de la Administración consultante en completar el expediente.

Las deficiencias más destacables en el año 2017 han vuelto a ser, pese a las observaciones realizadas en las Memorias de este Consejo de años anteriores, las siguientes: la no aportación del proyecto de resolución objeto de la consulta; la inexistencia de informe jurídico que sirva de fundamento a los entes locales para tomar la decisión correspondiente en orden a la propuesta de resolución; audiencia a los interesados; y, en los proyectos de disposiciones reglamentarias, la no aportación de las dos copias autorizadas del proyecto, una de ellas acompañada de los antecedentes y bibliografía que han servido para su redacción.

En definitiva, este Consejo se encuentra convencido de que la subsanación de las deficiencias observadas y descritas conducirá a la mejora en la instrucción del procedimiento, con la consecuencia deseada de perfeccionar la calidad de la decisión final.

OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS

Finalmente, también se ha apreciado la remisión de expedientes al Consejo sin haber sido emitidos en el procedimiento correspondiente todos los informes preceptivos o necesarios según la regulación vigente. A tal efecto, debe recordarse el carácter último del parecer jurídico de este Consejo, de acuerdo con la legislación de procedimiento administrativo común y del propio Consejo de Navarra, pues su dictamen recae sobre el proyecto de disposición o la propuesta de resolución (artículo 28 del ROFCN).





NAFARROAKO KONTSEILUA

2017. URTEKO MEMORIA

Nafarroako Kontseiluak Nafarroako Parlamentuari igorria, Nafarroako Kontseiluari buruzko ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legearen 21. artikuluan xedatua betetzeko.

IRUÑEAN, 2018ean

AURKIBIDEA

SARRERA

ALDERDI OROKORRAK

Nafarroako Kontseiluaren sorrera eta araubide juridikoa	53
Nafarroako Kontseiluaren osaera eta izaera.	53
Nafarroako Kontseiluaren egungo osaera.	54
Nafarroako Kontseiluaren egoitza.	55
Nafarroako Kontseiluko plantilla organikoa eta langileak.	55
Aurrekontua.	55
Webgunea.	57
Irizpenen edizioa.	57
Jardun instituzionala.	58

KONTSULTA LANA

Irizpen eskaeren kopurua	61
Dokumentazioa.	61
Emandako irizpenak.	61
Presako izaeraz emandako irizpenak.	67
Irizpenaren xede izandako gaiei buruzko erabakiak.	67
Nafarroako Kontseiluaren bilkurak	67
Irizpenen zenbakizko aurkibidea	68

OHARTARAZPEN ETA IRADOKIZUNAK

Xedapen orokorrak prestatzeko prozedura.	77
Nafarroako Kontseiluko irizpen eskabideen gainean.	77



SARRERA

I.

SARRERA

Nafarroako Kontseiluari buruzko ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legearen 21. artikuluan ezartzen denez, Kontseiluak urtero memoria prestatu eta Nafarroako Parlamentuari eta Nafarroako Gobernuari igorriko die. Bertan, aurreko ekitaldiko jarduna azaldu eta jarduketa juridiko-administratiboa hobetzeko egokitzat jotzen dituen iradokizunak aurkeztuko ditu.

Agindu hori garatzeko, Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamenduak, otsailaren 28ko 90/2000 Foru Dekretuaren bidez onetsitakoak, 38.2 artikuluan xedatzen du kontseiluko buruak urteko memoria egin, eta Osoko Bilkurari aurkeztuko diola, onetsi dezan.

Erregelamendu horren 12.2.f) artikulua ezartzen duenez, berriz, Nafarroako Kontseiluko kide-idazkariak prestatuko du Kontseiluaren jardun memoriaren proiektua.

Aipatutako lanak egin ondoren, Nafarroako Kontseiluaren Osoko Bilkurak, 2018ko martxoaren(e)an egindako bilkuran, 2017.eko urteko memoria onetsi zuen, ondotik azaltzen den moduan.

████████████████████



ALDERDI OROKORRAK

1.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN SORRERA ETA ARAUBIDE JURIDIKOA

Nafarroako Kontseilua Nafarroako Kontseiluari buruzko martxoaren 16ko 8/1999 Foru Legearen bidez sortu zen (urte bereko 37. Nafarroako Aldizkari Ofiziala, martxoaren 26koa). Foru lege horrek 1999ko urriaren 1ean hartu zuen indarra, eta 2001eko abenduaren 10eko 25/2001 Foru Legeak eta Nafarroako Gobernuari eta Lehendakariari buruzko abenduaren 3ko 14/2004 Foru Legearen azken xedapenetako bigarrenak aldatu zuten.

Nafarroako Kontseiluari buruzko ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legeak, ekainaren 15ean indarra hartu zuenak, indarrrik gabe utzi zuen martxoaren 16ko 8/1999 Foru Legea eta, Nafarroako Kontseilua eguneratzearen, araudi berria eman zion. Araudi horren bidez, haren kideen kopurua murriztu zen, eta aldatu ziren bai kideak hautatzeko era bai Kontseiluko kideen, kide-idazkariaren nahiz buruaren agintaldiak duen iraupena; halaber, haren irizpenek -ordenamendu juridikoa betetzen dela zaintzeaz gain- abaguneari eta komenigarritasunari buruzko balorazioak eduki ditzakete, gaiaren izaeratik edo kontsulta egin duen agintariak berariaz eskatu duelako, eta, orobat, Administrazioak bere helburuak eraginkortasun handiagoz betetzeko bada.

Aipatutako legeez gain, Kontseilua bere erregelamenduaren bidez arautzen da: Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamendua, otsailaren 28ko 90/2000 Foru Dekretuak onetsia eta ekainaren 12ko 205/2000 Foru Dekretuak eta urtarrilaren 21eko 15/2002 Foru Dekretuak aldatua.

2.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN OSAERA ETA IZAERA.

Nafarroako Kontseilua Nafarroako Foru Komunitateko kontsulta organo goren da. Bere eginkizunak betetzean, Nafarroako Kontseiluak begiratuko du betetzen direla Espainiako Konstituzioa, Nafarroako Foru Eraentza Berrezarri eta Hobetzeari buruzko Lege Organikoa eta gainerako ordenamendu juridikoa. Bere irizpenek abaguneari eta komeniga-

rritasunari buruzko balorazioak eduki ditzakete, gaiaren izaeragatik edo kontsulta egin duen agintariak berariaz eskatu duelako, eta, orobat, Administrazioak bere helburuak eraginkortasun handiagoz betetzeko bada. Era berean, Nafarroako Kontseiluak bere eginkizunak aurrera eramateko autonomia organiko eta funtzionala izanen du, bere objektibotasuna eta independentzia bermatuko badira.

Nafarroako Kontseilua bost kidek osatuko dute. Nafarroako Parlamentuak proposaturik eta gehiengo osoz hautaturik, Nafarroako Gobernuak lehendakariak izendatuko ditu kide horiek, entzute handia, gutxienez ere 15 urteko lanbide esperientzia eta nafartasun politikoa duten legelarien artean. Honako hauek proposatzen ahalko dituzte postu hutsak betetzeko izangaiak: a) Parlamentu-talde batek edo batzuek. b) Nafarroako abokatu-elkargoek edo, kasua bada, Nafarroako Abokatu Elkargoen Kontseiluak. c) Nafarroako Unibertsitate Publikoko Gobernu Kontseiluak.

3.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN EGUNGO OSAERA.

Ekainaren 9ko 8/2016 Foru Legearen 6. artikuluan ezarritakoaren arabera, Nafarroako Kontseiluak Osoko Bilkuran jardunen du.

2017ko urtarrilaren 30ean jabetu zen kontseilukide kargu berriaz Jose Luis Goñi Sein jauna, Nafarroako Parlamentuak proposatuta, Alfonso Zuazu Moneo jaunaren ordeaz.

2017ko abenduaren 31n honako hau zen Nafarroako Kontseiluaren osaera:

Kontseiluburua:

Alfredo Irujo Andueza jn. t. garaia

Kontseilukide-idazkaria:

Socorro Sotés Ruiz and. t. prestua

Kontseilukideak:

Ma Angeles Egusquiza Balmaseda and. t. prestua

José Luis Goñi Sein jaun t. prestua

José Iruretagoyena Aldaz jn. t. prestua

4.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN EGOITZA.

Nafarroako Kontseilua sortu zuen Foru Legearen 1.3 artikuluaaren arabera, erakundeak Iruñean du bere egoitza.

2003ko ekainaren 2az geroztik, egoitza Iruñeko Emilio Arrieta kaleko 8an du, seigarren solairuan.



5.

NAFARROAKO KONTSEILUKO PLANTILLA ORGANIKOA ETA LANGILEAK.

Nafarroako Kontseiluak, sortu zuen foru legeak aitortzen dion autonomia organikoaz eta funtzionalaz baliatuz, 2017ko urtarrilaren 24an egindako bilkuran hartutako erabakiaren bidez onetsi zuen bere plantilla organikoa, lanpostu hauek osatua: legelari bat (funtzionarioa) eta Kontseiluko buruaren idazkaria (behin-behinekoa). Erabaki hori 2017ko 116. Nafarroako Aldizkari Ofizialean argitaratu zen, ekainaren 16an, onetsitako eduki eta xehetasunekin (argitalpenean daude jasota).

2017an, Kontseiluko legelaria José Ignacio Labé Valenzuela jauna izan da, Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioako funtzionarioa, eta Kontseiluko buruaren idazkaria, berriz, Mónica Muñoz Fernández andrea.



6.

AURREKONTUA.

Nafarroako Kontseiluaren aurrekontua, Nafarroako Aurrekontu Orokorretako C00000 programan jasota dagoena, 446.324,00 eurokoa izan da 2017ko ekitaldian, honela banatuta:



ALDERDI OROKORRAK

1. kapitulua	(Langileen gastuak)	197.954,00 euro.
2. kapitulua	(Ondasun arruntak eta zerbitzuak)	220.370,00 euro.
6. kapitulua	(Inbertsio errealak)	28.000,00 euro.
	Guztira	446.324,00 euro

2017ko aurrekontu ekitaldia amaitu eta itxi ondoren, Nafarroako Kontseiluaren aurrekontu gauzatua honako hau da:

1. kapitulua	(Langileen gastuak)	147.513,07 euro
2. kapitulua	(Ondasun arruntak eta zerbitzuak)	147.594,74 euro
6. kapitulua	(Inbertsio errealak)	798,00 euro
	Guztira	295.905,81 euro

2. kapituluko aurrekontuaren betearazpena txikiagoa izatearen arrazoia da, hein handi batean, Nafarroako Kontseiluak ez diela azterlan eta lan teknikorik eskatu kanpoko adituei, eta 2010ean hasitako aurrezpen politikarekin jarraitu duela.

2018ko ekitaldirako, Nafarroako Kontseiluaren aurrekontua, Kontseiluak berak proposaturik, Nafarroako Parlamentuak onetsitako 2018rako Nafarroako Aurrekontu Orokorren Aurreproiektuko C00000 programan sartu zen, honela banatuta:

1. kapitulua	(Langileen gastuak)	197.954,00 euro.
2. kapitulua	(Ondasun arruntak eta zerbitzuak)	220.370,00 euro.
6. kapitulua	(Inbertsio errealak)	28.000,00 euro.
	Guztira	446.324,00 euro

7.

WEBGUNEAK.

Nafarroako Kontseiluak, informazioaren eta komunikazioaren teknologia berrien garrantziaz jabeturik, bere webgunea sortu zuen 2001ean.

2006an, www.consejodenavarra.es webgunearen orriak diseinatu eta berrikusi ziren 'Web Content Accessibility Guidelines 1.0' (Web 1.0 edukien eskuragarritasunerako jarraibideak) izeneko agirian zehaztutako jarraibideen arabera; jarraibideak W3C-ko WAI lantaldeak eginak dira, eta bat datoz Informazioaren Gizartearen eta Merkataritza Elektronikoen Zerbitzuei buruzko uztailaren 11ko 34/2002 Legean ezarritakoarekin.

Web diseinu eskuragarriari esker, desgaitasun fisikoak, zentzumenezkoak edo kognitiboak direla eta saretik bazterturik egon ohi diren pertsonek, edo lan ingurunearekin edo oztopo teknologikoekin lotutako mugak ditzutenek, webgune bateko edukiak eta zerbitzuak eskura izan ditzakete.

Webgunearen programazio eskuragarriak zerbitzuak eta edukiak plataforma askotatik eskura ditzaketen erabiltzaileen kopurua handitzen du, gunearen ikusgarritasuna hobetzen du bilatzaileetan, eta faktore horiek trafikoa areagotzea dakarte.

Nafarroako Kontseiluaren webgune berria eraikitze prozesuan dago. Webgune berria Nafarroako Gobernuaren Liferay DXP plataforma berrian hedatu ahal izanen da, Nafarroako Gobernuko Informatikaren, Telekomunikazioen eta Berrikuntza Publikoaren Zuzendaritza Nagusiarekin lankidetzan.

Nafarroako Kontseiluaren webgunera 'www.cfnavarra.es/consejodenavarra'. klikatuta ere sartzen ahal da.

8.

IRIZPENEN EDIZIOA.

2017an, Nafarroako Kontseiluak 2016ko irizpenak editatu eta argitaratu zituen, e-book euskarrian, baita 2000-2016 urteetako irizpen bilduma ere, usb euskarrian.

9.

JARDUN INSTITUZIONALA.

Kontseiluko buruak Nafarroako Kontseilua ordezkatu zuen ekitaldi hauetan:

- Nafarroako Foruzaingoaren Jaia, otsailaren 25ean.
- 2017ko "Vianako Printzea" Kultura Saria emateko ekitaldia, Erriberriko Errege Jauregian, maiatzaren 27an.
- Leireko San Salvatore monasterioan Nafarroako Errege-erreginei egindako Omenaldia, ekainaren 25ean.
- Nafarroako Unibertsitate Publikoan 2017-2018 ikasturteari hasiera emateko ekitaldia, irailaren 8an.
- Nafarroako Unibertsitatean 2017-2018 ikasturteari hasiera emateko ekitaldia, irailaren 15ean.
- 2017-2017 urte judizialari hasiera emateko ekitaldia, irailaren 22an.
- Guardia Zibilaren Zaindariaren Eguneko ospakizunak, urriaren 12an.
- Kontsulta Funtzioaren XVIII. jardunaldiak, Santiago de Compostelan, urriaren 19 eta 20an.
- Nafarroako Gobernuak abenduaren 3an egindakoak, Nafarroaren Eguna ospatzeko.
- Gobernuaren Nafarroako Ordezkaritzak egindakoak, Konstituzioaren Eguna ospatzeko, abenduaren 5ean.
- Iruñeko Abokatuen Elkargoak egindakoak, bere Zaindariaren Eguna ospatzeko, abenduaren 17an eta 18an.



KONTSULTA LANA

1.

IRIZPEN ESKAEREN KOPURUA

2017an, berrogeita hamar irizpen eskaera sartu ziren Nafarroako Kontseiluan.

2.

DOKUMENTAZIOA.

Irizpen eskaera horietatik seitan espedientea osatu gabe zegoenez, beharrezkoa zen dokumentazio osagarriarekin osatzeko eskatu zen, eta irizpena emateko epea eten egin zen.

3.

EMANDAKO IRIZPENAK.

Nafarroako Kontseiluak berrogeita hamahiru irizpen eman zituen 2017an. Horietako sei 2016an egindako eskaerei dagozkie, eta gainerako berrogeita zazpi irizpenak 2017an egindako kontsultei.

Hortaz, berrogeita hamar eskaera onartu ziren, eta horietatik berrogeita zazpi kasutan eman zen irizpena. 2017ko abenduaren 31n, hiru espediente zeuden irizpen zain, 2017ko abenduaren 11tik aitzina sartu zirelako.

Emandako irizpenak hauek izan dira, izaeraren arabera sailkatuta:

Fakultatiboak	4
Aginduzkoak	49

Emandako irizpenak irizpide hauen arabera sailkatu daitezke:

a) Organo eskatzailearen arabera:

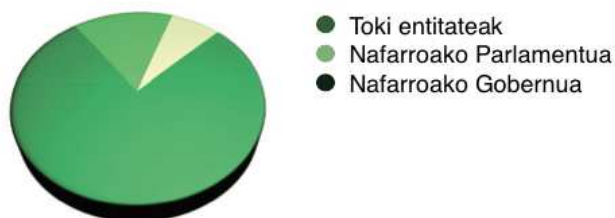
Bidaltzailea	Kopurua
Nafarroako Foru Komunitateko lehendakaria	49
Nafarroako Parlamentuko lehendakaria	4



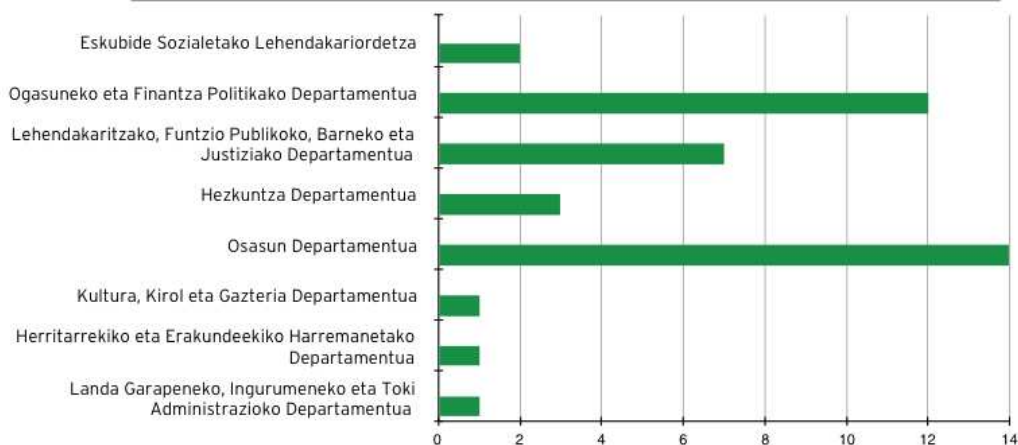
Nafarroako Gobernuako lehendakariak igorritako eskaeretatik zortzi toki entitateek egindako kontsultei dagozkie, Nafarroako Kontseiluari buruzko Foru legearen 19.3 artikuluan ezarritakoari jarraikiz.

b) Jatorriaren arabera:

Nondik etorriak	Kopurua
Toki entitateak	8
Nafarroako Parlamentua	4
Nafarroako Gobernua	41



Nafarroako Gobernua, departamentuz departamentu:	Kopurua
Eskubide Sozialetako Lehendakariordetza	2
Ogasuneko eta Finantza Politikako Departamentua	12
Lehendakaritzako, Funtzio Publikoko, Barneko eta Justiziako Departamentua	7
Hezkuntza Departamentua	3
Osasun Departamentua	14
Kultura, Kirol eta Gazteria Departamentua	1
Herritarrekiko eta Erakundeekiko Harremanetako Departamentua	1
Landa Garapeneko, Ingurumeneko eta Toki Administrazio Departamentua	1
GUZTIRA	41



c) Irizpenak, gaien arabera:

Gaiak	Kopurua
Konstituzio kontraketasuneko errekurtsoak	0
Estatuko oinarritzko legedia garatzeko edo Europako erkidegoko zuzenbidearen transposizioa egiteko eman beharreko foru legeen aurreproiektuak egitea.	1
<i>Irizpen zenbakia: 32</i>	

KONTSULTA LANA

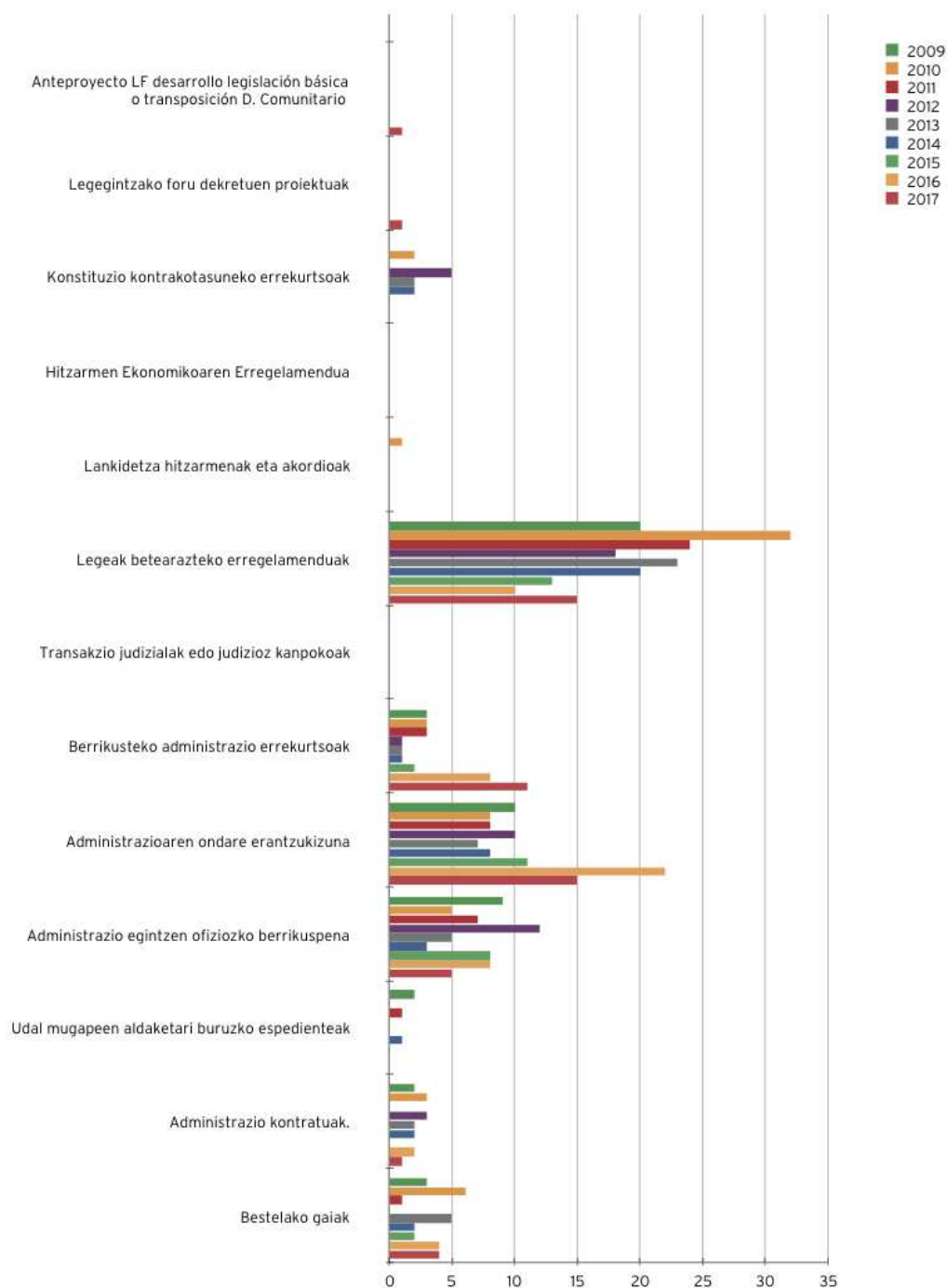
Legegintzako foru dekretuen proiektuak. <i>Irizpen zenbakia: 28</i>	1
Legeak betearazteko ematen diren erregelamenduen edo xedapen orokorren proiektuak, eta haien aldaketak. <i>Irizpen zenbakiak: 4, 6, 7, 12, 29, 33, 34, 35, 37, 38, 40, 43, 49, 50 eta 51</i>	15
Berrikusteko administrazio errekurtsioak <i>Irizpen zenbakia: 3, 13, 15, 18, 19, 20, 21, 27, 45, 46 eta 52</i>	11
120.202,42 eurotik gorako kalte-ordainen eskaerak, kalte eta galerengatik <i>Irizpen zenbakiak: 2, 9, 10, 14, 16, 17, 23, 25, 26, 30, 39, 41, 42, 44 eta 47</i>	15
Udal mugapeak aldatzeko espedienteak	0
Administrazio egintzen ofiziozko berrikuspena. <i>Irizpen zenbakiak: 22, 24, 31, 48 eta 53</i>	5
Administrazio hitzarmen eta kontratuen interpretazioa, baliogabetasuna eta suntsiarazpena, kontratistak aurka egiten duenean. <i>8. Irizpena</i>	1
Bestelako gaiak <i>Irizpen zenbakiak: 1, 5, 11 eta 36</i>	4
GUZTIRA	53



Konparazio azterlana, gaien arabera: 2009-2017 urteak

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2009/- 2017
Foru Eraentza Berrezarri eta Hobet- zeari buruzko Lege Organikoaren Erreforma	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Estatuko oinarritzko legedia garatzeko edo Europako erkidegoko zuzenbi- dearen transposizioa egiteko eman beharreko foru legeen aurreproiektuak									1	1
Legegintzako foru dekretuen proiektuak	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Konstituzio kontraktasuneko errekurtsoak	0	2	0	5	2	2	0	0	0	11
Hitzarmen Ekonomikoaren Erregelamendua	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Lankidetz hitzarmenak eta akordioak	0	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Legeak betearazteko erregelamenduak	20	32	24	18	23	20	13	10	15	175
Transakzio judizialak edo judizioz kanpokoak	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Berrikusteko administrazio errekurtsoak	3	3	3	1	1	1	2	8	11	33
Administrazioaren ondare erantzukizuna	10	8	8	10	7	8	11	22	15	99
Administrazio egintzen ofiziozko berrikuspena	9	5	7	12	5	3	8	8	5	64
Udal mugapeen aldatetari buruzko espedienteak	2	0	1	0	0	1	0	0	0	4
Administrazio kontratuak.	2	3	0	3	2	2	0	2	1	15
Bestelako gaiak	3	6	1	0	5	2	2	4	4	27
	49	61	44	49	45	39	36	56	53	432

Konparazio azterlana, gaien arabera: 2009-2017 urteak



4.

PRESAKO IZAERAZ EMANDAKO IRIZPENAK.

Presako izaeraz lau irizpen eman dira.



5.

IRIZPENAREN XEDE IZANDAKO GAIEI BURUZKO ERABAKIAK.

Nafarroako Kontseiluak, 2017ko abenduaren 31 arte, kontsulta eta irizpenaren xede izandako espedienteei buruzko 25 xedapen eta ebazpen administratiboren berri izan du, Nafarroako Aldizkari Ofizialean argitaratu zitrelako edo Kontseiluari jakinarazi zitzaizkiolako Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamendurako Erregelamenduaren 36. artikuluan xedatutakoari jarraikiz. Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamenduaren Erregelamenduaren 4.4 artikuluan ezarrita dagoenez, Nafarroako Kontseiluaren txostena jaso duten gaiei buruzko xedapen eta ebazpen administratiboetan adieraziko da horiek Kontseiluak emandako irizpenarekin bat datozen edo ez.

Urte honetan ikusi denez, erregelamenduzko xedapenetan ohiko bihurtu da “Nafarroako Kontseiluarekin bat” dioen formula erabiltzea.

Esan beharra dago hartutako administrazio ebazpen eta xedapen gehienetan jaso egin direla Nafarroako Kontseiluak bere irizpenetan egindako ohartarazpenak.



6.

NAFARROAKO KONTSEILUAREN BILKURAK

Nafarroako Kontseiluak 22 bilkura egin ditu 2017an.



7.

IRIZPENEN ZENBAKIZKO AURKIBIDEA

Irizpena: 1/2017, urtarrilaren 11koa

Foru Komunitatean Jardunbide Egokietarako eta Ustelkeriari aurre egiteko Bulegoa sortzeko Foru Legerako Proposamena.

Irizpena: 2/2017, urtarrilaren 24koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun laguntzagatik.

Irizpena: 3/2017, urtarrilaren 24koa

Nafarroako Gobernuaren erabakiaren aurreko berrikuspeneko errekurtsio berezia, errentamenduen atxikipena dela eta paratutako erreklamazio ekonomiko-administratiboaren aurrean Nafarroako Foru Auzitegi Ekonomiko-Administratiboak emandako ebazpena berrestekoa.

Irizpena: 4/2017, otsailaren 10ekoa

Nafarroako Administrazio Publikoen Zerbitzuko Langileen Ordainsariei buruzko behin-behineko Erregelamendua onesten duen Foru Dekreturako proiektua.

Irizpena: 5/2017, otsailaren 10ekoa

Zuzenbidera egokitzea Hezkuntzako zuzendari nagusiaren urtarrilaren 10eko 2/2017 Ebazpena.

Irizpena: 6/2017, martxoaren 2koa

Foru dekreturako proiektua, azaroaren 6ko 215/1985 Foru Dekretua aldatzen duena. Foru dekretu horren bidez, Nafarroako Administrazio Publikoetako lanpostuak betetzeko Erregelamendua onetsi zen.

Irizpena: 7/2017, martxoaren 2koa

Nafarroako Foruzaingoaren araubidezko armak arautzen dituen Foru Agindurako proiektua.

Irizpena: 8/2017, martxoaren 2koa

Ultzamako Udalak eskatutako emakida administratiboaren ebazpena.

Irizpena: 9/2017, martxoaren 2koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizunaren erreklamazioa, osasun laguntzagarik.

Irizpena: 10/2017, martxoaren 27koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun laguntzagarik.

Irizpena: 11/2017, martxoaren 27koa

Nafarroako Sinboloei buruzko apirilaren 4ko 24/2003 Foru Legea indargabetzen duen Foru Legerako proposamena.

Irizpena: 12/2017, martxoaren 27koa

Eskubide Sozialetako kontseilariaren Foru Agindurako proiektua, 62/2013 Foru Agindua aldatuz. Foru agindu horren bidez, mendekotasuna dutenentzako laguntzaren arloko hainbat prestazio eta zerbitzuren arteko bateragarritasun araubidea ezarri zen, eta mendekotasuna duten pertsonak etxean gelditzeko laguntza ekonomikoak arautu ziren.

Irizpena: 13/2017, apirilaren 24koa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, Sozietateen gaineko Zergaren likidazio proposamenen aurka aurkeztua.

Irizpena: 14/2017, apirilaren 24koa

Kalte-ordainen eskaera, osasun zerbitzuen funtzionamenduak eragindako kalte eta galerengatik.

Irizpena: 15/2017, maiatzaren 15koa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, oinordetzaren gaineko zergaren likidazioan aldaketa dela eta.

Irizpena: 16/2017, maiatzaren 15ekoa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun laguntzagatik.

Irizpena: 17/2017, maiatzaren 15ekoa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun laguntzan atzerapenagatik.

Irizpena: 18/2017, maiatzaren 15ekoa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren 1997ko likidazioaren aurka aurkeztua.

Irizpena: 19/2017, maiatzaren 15ekoa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, Balio Erantsiaren gaineko Zergaren behin-behineko likidazioaren aurka aurkeztua.

Irizpena: 20/2017, maiatzaren 15ekoa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, Pertsona Fisikoen Errentaren gaineko Zergaren likidazioaren aurka aurkeztua.

Irizpena: 21/2017, ekainaren 8koa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, Ondare Eskualdaketen eta Egintza Juridiko Dokumentatuen gaineko Zergaren likidazio proposamenaren aurka aurkeztua.

Irizpena: 22/2017, ekainaren 8koa

Alloko Udalak 2009ko apirilaren 30ean hartutako erabakia ofizioz berrikustea.

Irizpena: 23/2017, ekainaren 8koa

Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioaren ondare erantzukizuna, osasun zerbitzuen funtzionamenduaren ondoriozkoa.

Irizpena: 24/2017, ekainaren 8koa

Fiteroko Udalaren Osoko Bilkuraren erabakia ofizioz berrikustea.

Irizpena: 25/2017, ekainaren 8koa

Murchanteko Udalaren ondare erantzukizuna, pertsona bat zezen ikuskitzen batean hil zelako.

Irizpena: 26/2017, ekainaren 20koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun laguntzagatik.

Irizpena: 27/2017, ekainaren 20koa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, Nafarroako Administrazio Auzitegiaren 2017ko urtarrilaren 24ko 159. Ebazpenaren aurkakoa.

Irizpena: 28/2017, uztailaren 3koa

Lurraldearen Antolamenduari eta Hirigintzari buruzko Foru Legearen testu bategina onesten duen legegintzako Foru Dekreturako proiektua.

Irizpena: 29/2017, uztailaren 3koa

Nafarroako Foru Komunitateko Administrazioaren banku kontuei buruzko informazioaren argitalpena arautzeko Foru Dekreturako proiektua.

Irizpena: 30/2017, uztailaren 3koa

Kalte-ordainen eskaera, osasun zerbitzuen funtzionamenduak eragindako kalte eta galerengatik.

Irizpena: 31/2017, uztailaren 3koa

Orkoiengo Udalaren lurren balioaren igoeraren gaineko zergaren likidazioa ofizioz berrikustea.

Irizpena: 32/2017, uztailaren 27koa

Nafarroako Kontratu Publikoei buruzko Foru Legerako aurreproiektua.

Irizpena: 33/2017, uztailaren 27koa

Nafarroako Administrazio Publikoetako funtzionarioen opor, lizentzia eta baimenen Erregelamendua onetsi zuen otsailaren 9ko 11/2009 Foru Dekretua aldatzen duen Foru Dekreturako proiektua.

Irizpena: 34/2017, uztailaren 27koa

Nafarroako administrazio publikoetako langile funtzionarioen eta administrazio araubidean kontratatutako langileen lanaldiaren murrizketa arautzen duen Foru Dekreturako proiektua.

Irizpena: 35/2017, uztailaren 27koa

Foru agindurako proiektua, zuzenbide publikoko zenbait baliabideren gutxieneko zenbatekoak finkatzen dituen, haien diru kopurua nahikoa ez delako likidazioak egiteko edo egindako likidazioak deuseztatzeko eta kontabilitatean baja emateko.

Irizpena: 36/2017, uztailaren 27koa

Udal autonomia eta egintzen parlamentu-kontrola.

Irizpena: 37/2017, irailaren 18koa

Balio Erantsiaren Gaineko Zergaren kudeaketan baliabide elektronikoak bultzatzeko Foru Dekreturako proiektua.

Irizpena: 38/2017, irailaren 18koa

Foru Dekreturako proiektua, gazteriaren gaineko politika publikoei buruzko elkarrizketa egituratua arautzen duena.

Irizpena: 39/2017, irailaren 18koa

Tokiko administrazioaren ondare erantzukizunak Altsasuko Iruñeko etorbidea 1eko eraikineko kalteak direla eta.

Irizpena: 40/2017, irailaren 29koa

Nafarroako Administrazio Publikoetan, haren erakunde publikoetan eta mendeko zuzenbideko entitateetan euskararen erabilera arautzen duen Foru Dekreturako proiektua.

Irizpena: 41/2017, urriaren 9koa

Ondare erantzukizunaren erreklamazioa, jarduera lizentzia ukatzearen ondorioz sorturiko kalteengatik.

Irizpena: 42/2017, urriaren 11koa

Kalte-ordainen eskaera, osasun zerbitzuen funtzionamenduak eragindako kalte eta galerengatik.

Irizpena: 43/2017, urriaren 23koa

Nafarroako Unibertsitate Publikoan lanaldi osoko kontratu mugagabea duten eta funtzionarioak diren irakasle eta ikertzaileen banakako merezimenduei dagozkien ordainsari osagarrien esleipena arautu zuen apirilaren 20ko 37/2009 Foru Dekretua aldatzen duen Foru Dekreturako proiektua.

Irizpena: 44/2017, urriaren 30ekoa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun zerbitzuen funtzionamenduaren ondorioz.

Irizpena: 45/2017, urriaren 30ekoa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, maisu-maistren kidegoan sartzeko hautapen prozeduran espezialitate eta hizkuntzaren arabera gaitutuen zerrenden onespeneraren aurka.

Irizpena: 46/2017, azaroaren 16koa

Nafarroako Foru Administrazioaren ondare erantzukizuna osasun zerbitzuen funtzionamenduaren ondorioz.

Irizpena: 47/2017, urriaren 30ekoa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, Administrazioaren kudeaketa esparruko lanpostuetan maisu-maistren kidegoan sartzeko merezimenduen behin betiko balorazioa onesten duen uztailaren 4ko 1769/2016 Ebazpenaren aurka.

Irizpena: 48/2017, azaroaren 20koa

Barneko zuzendari nagusiaren abuztuaren 29ko 222/2014 Ebazpena eta abenduaren 19ko 378/2014 Ebazpena ofizioz berrikustea.

Irizpena: 49/2017, abenduaren 1ekoa

Erretzeari uzten laguntzeko farmazia prestazioa jasotzeko baldintzen gaineko Foru Dekreturako proiektua.

Irizpena: 50/2017, abenduaren 1ekoa

Eskubide Sozialetako kontseilariaren Foru Dekreturako proiektua, alarguntza-pentsioen eta kotizazio gabeko erretiro-pentsioen gaineko kenkariaren ordainketa aurreratua arautzen duena.

Irizpena: 51/2017, abenduaren 1ekoa

Sozietateen gaineko Zergaren Erregelamendua onesten duen Foru Dekreturako proiektua.

Irizpena: 52/2017, abenduaren 19koa

Berrikuspeneko errekurtsio berezia, abenduaren 23ko 269/2015 Foru Aginduaren gainekoa.

Irizpena: 53/2017, abenduaren 19koa

Fiteroko Udalak obra lizentzia emateko egindako ebazpena ofizioz berrikustea.

████████████████████

IV

OHARTARAZPEN ETA IRADOKIZUNAK

1.

XEDAPEN OROKORRAK PRESTATZEKO PROZEDURA.

Igorritako espedienteetako batzuetan ikusten da ez dagoela txosten edo agiririk justifikatzeko prestatze lanetan parte-hartzea edo gaian eskumenak dituzten eta proiektatu den xedapeneko interesdun edo kaltetu diren beste departamentu edo erakunde autonomo batzuen irizpidea, bai eta ere xedapen hauen prestatze lanetan esku hartu behar duten kide anitzeko organoetako zitazioak, gai zerrendak, deialdietan igorritako agiriak eta aktak.

2.

NAFARROAKO KONTSEILUKO IRIZPEN ESKABIDEEN GAINEAN.

Bidezkoa da Nafarroako Administrazio Publikoek kontsulta organo honen irizpena jasotzeko igorritako espedienteak tramitatzeko orduan ikusi den pixkanakako hobekuntza adieraztea.

Hala ere, komenigarri irizten diogu aurreko urteetako memorietan adierazitako ohartarazpenak eta iradokizunak berresteari, izan ere, zenbait kasutan ez baitira behar bezala betetzen lege eta araubide eskakizunak eta horrek ezinbestekak dakar gabeziak dituzten espedienteak osatzeko eskaera, tramite desatsegina, beti ere.

Nafarroako Kontseiluari buruzko Foru legearen 18. artikulua dioenez, Kontsulta eskaerarekin batera, aztertuko den aferaren inguruko dokumentazio osoa aurkeztu beharko da. Kontseiluak uste badu espediente osoa ez dagoela, kontseiluburuaren bitartez eskatzen ahalko ditu beharrezkotzat jotzen diren aurrekari, txosten eta proba guztiak. Kasu horretan, irizpena emateko ezarritako epea eten egingen da; behin baino ez, betiere.

Aipaturiko agindua garatuz, Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamenduaren Erregelamenduaren 28.1 artikulua xedatzen du *Kontsulta igortzeko idazkia, kontsulta egiteko ebazpena edo erabakia erantsita, Nafarroako Kontseiluko buruari zuzenduko zaiola. Eskabideari,*

OHARTARAZPEN ETA IRADOKIZUNAK

gainera, honakook erantsiko zaizkio: espedientea, osorik tramitatua, eta indarra duen araudiak eskaturiko alde zurreko txostenak, aurrekariak eta arrazoiak; eta, halaber, kontsulta egiteko arrazoia dena, hots, xedapen baten proiektua edo ebazpen proposamena.

Lege mailako edo erregelamendu mailako ebazpen baten aurreproiektua edo proiektua denean irizpenaren gaia, Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamenduaren Erregelamenduaren 28.2 artikulua on-dokoa xedatzen du: *agintari kontsultaegileak, proiektuaren bi kopia baimendu igorriko ditu; bi horietako bati idazteko baliatu diren aurrekariak eta bibliografia erantsiko zaizkio, eta Kontseiluaren artxiboan geratuko da.*

Bere aldetik Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamenduaren Erregelamenduaren 28.4 artikulua on-dokoa xedatzen du: *aurkeztutako agiri guztiek zenbakiak izan beharko dituzte, eta aurretik aurkibidea ezarriko da, hobeto ordenatu eta erabiltzeko.*

Kontsulta zehatz bakoitzean eman diren aginduak betetzeko espediente tramitatua bere osotasunean eman behar da, indarrean den araudiak eskatzen dituen dokumentazio eta aurretiazko txosten guztiekin. Hori ez da gertatu kasu guztietan.

Nafarroako Kontseiluari igorritako dokumentazioa ikusirik, 2017an hamaika eskaeratan espediente osatu gabe zegoenez, beharrezkoa zen dokumentazio osagarriarekin osatzeko eskatu zen eta ezinbestean, irizpena emateko epea eten egin zen administrazioa kontsultaegileak atzerapena izan zuelako espediente osatzeko orduan.

2017an izan diren gabezia handienak berriz ere izan dira, jada adieraziak baziren ere, Kontseilu honen aurreko bi urteetako memorietan egin-dakoak: kontsultaren xede den ebazpen proiektua ekarri ez izana; ebazpen proposamenari dagokionez erabaki bat hartzeko toki entitateek oinarri izanzen txosten juridikorik ez izana; interesdunei entzunaldia ematea; eta, erregelamenduzko xedepenen proiektuetan, proiektuko bi kopia baimenduak ekarri ez izana, horietako bat proiektua idazteko balio izan duten aurrekariak eta bibliografia dituela.

Funtsean, Kontseilu hau sinetsita dago ikusi eta deskribatu diren gabeziak konpontzeak prozeduraren intrukzioa hobetzen lagunduko duela eta, ondorioz, desio den gisan, azken erabakiaren kalitatea bera hobetuko dela.

Azkenik, ikusi da Kontseilura igorri direla espedienteak, dagokion prozeduran izan gabe indarrean den araudiaren arabera beharrezkoak eta aginduzkoak diren txosten guztiak. Horri dagokionez, komeni da gogoraztea Kontseilu honen iritzi juridikoaren amaierako izaera, administrazio prozedura erkidearen eta Nafarroako Kontseiluaren arauen arabera, izan ere, irizpena xedapen proiektuari edo ebazpen proposamenari baitagokio (Nafarroako Kontseiluaren Antolaketa eta Funtzionamenduaren Erregelamenduaren 28. artikulua).



